Департамент образования города Москвы

Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение города Москвы «Гимназия №1505

«Московская городская педагогическая гимназия-лаборатория»»

**РЕФЕРАТ**

**на тему**

**Административная ответственность несовершеннолетних**

Выполнила:

Кузнецова Валерия Никитична

Руководитель:

ФИО руководителя Бурикова Ирина Валерьевна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись руководителя)

Рецензент:

Сулейманова Дина Фатиховна

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись рецензента)

 Москва

 2020/2021 уч.г.

Оглавление

[Введение 3](#_Toc67004785)

[1. Административная ответственность несовершеннолетних: понятие и общие положения в законодательстве РФ и научной литературе. 5](#_Toc67004786)

[2. Причины административных правонарушений несовершеннолетними и выявление проблем регулирования административной ответственности 10](#_Toc67004787)

[2.1. Примеры административных правонарушений по КоАП РФ 10](#_Toc67004788)

[2.2. Причины административных правонарушений несовершеннолетними 13](#_Toc67004789)

[2.3. Выявление проблем регулирования административной ответственности несовершеннолетних 14](#_Toc67004790)

[Заключение 17](#_Toc67004791)

[Список литературы 18](#_Toc67004792)

# Введение

Административная ответственность – один из наиболее распространённых видов юридической ответственности. Под административной ответственностью понимается такая разновидность ответственности, которая выражается в применении уполномоченными органами и должностными лицами конкретных административных санкций (административных взысканий) к лицам, совершившим административные правонарушения.

Административная ответственность - порождение советского права, хотя принято считать, что ее появление в нашей стране связано с судебной реформой 1861 г., когда в уголовном законодательстве были выделены уголовные проступки - деяния небольшой общественной опасности, по которым предписывалось осуществление судопроизводства в упрощённом порядке.

Многие несовершеннолетние лица ознакомлены с уголовной ответственностью, потому что информация о ней наиболее распространена, в отличие от административной, но это не значит, что она менее важная.

Тема моего реферата **актуальна**, потому что, незнание подростками своей ответственности приводит к негативным последствиям - правонарушениям. Знание административной ответственности необходимая часть жизни молодёжи. Казалось бы, просто выйти в аптеку с бабушкой ночью, сейчас стало нарушением комендантского часа. Впоследствии чего несовершеннолетнего могут поставить на учёт, который влияет на дальнейшую жизнь, например, при поступлении в университет или принятие человека на работу. Система права очень подвижна, всегда идут некие изменения. Надо успевать следить за этими переменами, ведь незнание закона не освобождает от него. Без ответственности невозможно стабильное состояние экономики и государства в целом. Статистика правонарушений показывает, что с каждым годом их число лишь увеличивается.

**Целью** моей работы является изучение административной ответственности несовершеннолетних и её особенностей, определение наиболее распространенных правонарушений, выявление проблем и противоречий в Кодексе об Административных правонарушениях Российской Федерации.

Для этого у меня поставлены следующие **задачи**:

1. Изучить понятие, основные черты и виды наказания за правонарушения.
2. Проанализировать причины административных правонарушений.
3. Выявить проблемы административной ответственности несовершеннолетних.

# Административная ответственность несовершеннолетних: понятие и общие положения в законодательстве РФ и научной литературе.

Согласно статьи 1 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» несовершеннолетний – человек, не достигший 18 лет. Основным нормативным актом, регулирующим общественные отношения по привлечению к ответственности за совершение административного правонарушения подростков является "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" (КоАП) от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 08.12.2020), где можно найти всю информацию о том, за что можно понести наказания.

Административная ответственность — вид юридической ответственности, которая выражается в применении должностными лицами к физическому лицу административного наказания за совершение административного правонарушения.

Состав административного правонарушения – это совокупность предусмотренных Кодексом РФ об административных правонарушениях объективных и субъективных признаков, характеризующих общественно опасное деяние как правонарушение[[1]](#footnote-1).

Объект правонарушения - это регулируемые и охраняемые административным правом государственно-управленческие отношения.

Согласно ст.2.3 Кодекса об административных правонарушениях РФ, административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста шестнадцати лет.

Ответственность за административное правонарушение, совершенное несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет, несут родители или иные законные представители. Рассмотрим на примере статьи 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Какую ответственность понесут несовершеннолетние в возрасте 16 – 18 лет? Нарушение статьи 20.1 «мелкое хулиганство», то есть «нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества - влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». (п.1 ст. 20.1 КоАП РФ) Какое же наказание понесут несовершеннолетние до 16 лет? Штраф выпишут родителям ребёнка, а не на него самого.

В обществе существует заблуждение, что административные правонарушения менее опасны, чем уголовные. Но даже небольшая кража может понести за собой ответственность.

Основные черты административной ответственности сводятся к следующему:

* Административная ответственность устанавливается федеральными законами и законами субъектов РФ об административных правонарушениях.
* КоАП РФ - основной закон, который регулирует административную ответственность в Российской Федерации.
* Субъектами административной ответственности могут быть как физические, так и юридические лица.
* За административные правонарушения предусмотрены административные наказания, прописанные в КоАП РФ.
* Основанием административной ответственности является административное правонарушение.
* Административные наказания применяются органами и должностными лицами на не подчиняющимся им правонарушителей.
* Применение административного наказания не влечет судимости. Лицо, к которому оно применено, считается имеющим административное наказание в течение установленного срока;
* Меры административной ответственности применяются в соответствии с законодательством, регламентирующим производство по делам об административных правонарушениях.

По Кодексу об административных правонарушениях устанавливаются следующие виды административных взысканий:

* предупреждение;
* штраф;
* изъятие предмета, который является объектом административного правонарушения;
* лишение прав, предоставленного данному гражданину, например права на управление транспортным средством;
* исправительные работы;
* административный арест.

При наложении административного взыскания учитываются:

* характер совершенного правонарушения;
* личность нарушителя;
* степень его вины;
* имущественное положение;
* обстоятельства, смягчающие или отягчающие ответственность.

Проблемы с законом увеличиваются с каждым годом все больше. **Центр независимых социологических исследований**[[2]](#footnote-2) проводил опрос среди родителей и детей. Взрослые считают, что для уменьшения правонарушений среди молодёжи, в первую очередь надо усиливать работы досуговых центров по организации свободного времени, усиление работы школ, вводить более жесткие наказания за употребление и хранение наркотиков. Несовершеннолетние же считают, что в первую очередь важно помогать бедным семьям, создавать в школах кружки и секции, более жесткие наказания родителей, не заботящихся о своих детях.

Дети сильно подвержены влиянию семьи. Одна из главных причин, почему подростки хулиганят и совершают нарушения – неблагополучная семья (алкоголики, наркоманы, истязатели и др.). В таких семьях несовершеннолетние представлены сами себе, не осуществляется контроль над ними. Нередко происходит избиение детей. Человек с рождения не понимает, что такое добро и зло, какие поступки можно совершать, а какие нет. Со временем они воспринимают основные жизненные правила на примере своих родителей. Для ребенка важно научиться приспосабливаться к окружающей действительности, и учатся они этому, глядя на своих родителей. Также по статистике правонарушения часто происходят в алкогольном или наркотическом опьянении, потому что в этом состоянии подростки становятся более решительными и делают неосознанные вещи.

**Липатов Э.Г., соавтор учебно-практического пособия «Административная ответственность»** полагает, что для уменьшения нарушений административной ответственности среди подростков, надо знать ситуацию и понимать реальные причины. Цена ошибки скажется на нашем будущем. Люди считают, что больше всего в преступности подростков виновата семья, друзья и его окружение, местные органы власти и др. Достаточно иметь конфликтные взаимоотношения или криминальный опыт с людьми, которые тебя окружают для начала нарушений законодательства РФ. Органы опеки должны контролировать семьи с низким уровнем жизни, чтобы дети не росли в семье правонарушителей и не брали пример с них. Нужны дополнительные уроки с разбором КоАП РФ, ведь с самого раннего возраста дети должны понимать, что за каждое действие они несут ответственность.

**Беженцев А.А. в своей статье «Современное состояние и тенденции совершенствования административной ответственности несовершеннолетних»** считает, что административное право представляет собой сложную самостоятельную отрасль права. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях является самостоятельным производством по делу об административном правонарушении. Задачами исполнительного производства являются обеспечение исполнения вынесенного постановления и защита законных прав и интересов физических и юридических лиц.

 **Пономарев О.В. в своей статье «Проблемы административной ответственности несовершеннолетних»** полагает, что проблема административной ответственности за совершение правонарушений несовершеннолетних является на сегодняшний день в России острой и достаточно актуальной. К несовершеннолетним не могут применяться такие же наказания, как для взрослых. Многие дети получают психологические травмы из-за плохо составленных изысканий. Зачастую полиция некорректно относится к детям, иногда нарушая свои обязанности, например начинают допрашивать без законных представителей или не дают право на звонок. Большинство исследователей признают административные правонарушения общественно вредными.

**Лобанов К.Н. в своей статье «К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних»** даёт понять, что по его мнению при привлечении несовершеннолетних к административной ответственности важно учитывать психологическое развитие. Если подросток не осознавал вред своих действий или был под чьим-то влиянием, надо отправить его на комплексную психологическую терапию.

Таким образом, из приведённого мной обзора можно сделать вывод, что основной причиной совершения правонарушений несовершеннолетними является воспитание в неблагополучных семьях, плохое окружение, агрессивное поведение в подростковом возрасте, неуравновешенность.

# 2. Причины административных правонарушений несовершеннолетними и выявление проблем регулирования административной ответственности

# 2.1. Примеры административных правонарушений по КоАП РФ

В отношении несовершеннолетних действующее законодательство предусматривает общее правило, согласно которому к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим административные правонарушения, применяются меры, предусмотренные Положением о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав. Именно комиссиям по делам несовершеннолетних принадлежит преимущественное право рассмотрения дел об административных правонарушениях и подростков младше 16 лет, только административную ответственность в этом случае несут их родители. Рассмотрим на примерах.

СТАТЬЯ 5.35 КоАП РФ. «Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних».

В период действия комендантского часа подросткам до 18 лет запрещено находиться без сопровождения родителей или заменяющих их лиц в общественных местах: на улицах, парках, стадионах, в транспорте и т. д. Виновные в нарушении закона несут административную ответственность – штраф. «Неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от ста до пятисот рублей» (п. 1 ст. 5.35 КоАП РФ)

Находиться в ночное время на улице детям и подросткам разрешается только с родителями или другими совершеннолетними доверенными лицами. Лица, имеющие право сопровождать несовершеннолетних, определяются законом. Разница в том, что дети до 16 лет могут находиться на улице до 22:00, а подростки с 16 до 18 лет – до 23:00.

Может ли несовершеннолетний гулять в ночное время с друзьями, которым уже исполнилось 18 лет?

Не может, потому что друзья не несут за него ответственность. Только родители (или законные представители) ответственны за ребенка.

СТАТЬЯ 6.24 КоАП РФ. «Нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования кальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах».

Нарушение указанного запрета «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей» (п.1 ст. 6.24 КоАП РФ).

 Курение на детских площадках так же запрещено, за нарушение надо выплатить штраф 2-3 тысячи рублей. Иногда полиция составляет протоколы, где указан возраст правонарушителя, и передаёт материалы дела в ПДН. Комиссия по делам несовершеннолетних проверяет поведение подростков в школе, также смотрит имеются ли другие правонарушения. При их наличии несовершеннолетний может быть поставлен на учёт. Подросток снимается с учёта через полгода в случае исправления, при хороших оценках и поведении, отсутствии новых нарушений. Иногда снятие с учета осуществляется в случае достижения возраста 18 лет, в исключительных случаях.

СТАТЬЯ 20.20. КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах»

Алкогольная зависимость среди несовершеннолетних развивается в 5-10 раз быстрее, чем у взрослых. Правительство обязано закрывать магазины, где подросткам продают спиртные напитки.

Нарушение статьи «влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей». (п.1 ст. 20.20. КоАП РФ)

СТАТЬЯ 6.1.1. КоАП РФ. «Побои»

«Нанесение побоев или совершение иных насильственных действий, причинивших физическую боль, но не повлекших последствий, указанных в статье 115 Уголовного кодекса Российской Федерации, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до тридцати тысяч рублей, либо административный арест на срок от десяти до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от шестидесяти до ста двадцати часов». (ст. 6.1.1. КоАП РФ)

СТАТЬЯ 6.9. КоАП РФ. «Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ».

Нарушение этой статьи несовершеннолетними от 16 до 18 лет ведет к наложению «административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток». (п. 1 ст. 6.9. КоАП РФ)

Несовершеннолетние, употребляющие наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, ставятся на учет в подразделения по делам несовершеннолетних территориальных органов полиции.

Необходимо отметить, что органами прокуратуры осуществляется постоянный надзор за надлежащей организацией и проведением профилактической работы с несовершеннолетними, совершившими противоправные действия в сфере незаконного оборота наркотиков, органами системы профилактики.

# 2.2. Причины административных правонарушений несовершеннолетними

Причинами, толкающими молодых людей на нарушения административной ответственности могут быть:

1. Алкогольная или наркотическая зависимость. Иногда это связано с окружающими людьми, родителями, друзьями, так как на незрелых людей это несёт большое влияние. Зачастую в эту группу попадают подростки необразованные, без интересов;

2. Уверенность в том, что можно избежать наказания;

3. Доказать свою храбрость, решительность;

4. В неблагополучных семьях таким способом подростки пытаются выживать, надеясь получить хотя бы какие-то деньги. Семья может нести отрицательное влияние, а они наше воспитание с самых ранних лет.

5. Неуспеваемость в школе. Чаще всего преступление совершают так называемые «трудные» подростки.

6. Недостатки учебно-воспитательной работы общеобразовательных школ и профессионально-технических учебных заведений. Несовершеннолетние не понимают то, что они могут понести ответственность за содеянное из-за нехватки знаний. Они не знают, как правильно самореализовываться, что делать и как найти интересы.

В сфере семьи и ближайшего окружения выделяют следующие причины:

• ослабление позитивного влияния семьи и ее возможностей защитить ребенка от отрицательного влияния, обеспечить необходимый уровень его умственного и нравственного развития;

• рост числа неблагополучных семей и разводов;

• снижение экономического благосостояния семьи;

• распространение в семье алкоголизма и наркомании.

# 2.3. Выявление проблем регулирования административной ответственности несовершеннолетних

На данный момент законодательного закрепления понятия административной ответственности не существует, несмотря на то, что в Кодексе об Административных правонарушениях существует положение о том, что мерой административной ответственности является административное наказание, применяемое с целью перевоспитания лица, совершившего административное правонарушение, и предотвращения совершения правонарушений.

Также непонятен точный возраст при привлечении к ответственности несовершеннолетних. В КоАП РФ написано, что в эту группу входят люди с 16 до 18 лет. Хотя наблюдается рост правонарушений среди подростков младшего возраста. Например, в Белгородской области по состоянию на 1 января 2015 г. среди несовершеннолетних, состоящих на учете, количество лиц, совершивших правонарушение до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность, составляет более 22%, а совершивших правонарушение, повлекшее применение меры административного взыскания, — 8%[[3]](#footnote-3). Причём после штрафа или другого наказания, подростки продолжают совершать правонарушения, так как ответственность ложится не на них, а на их родителей. Они не осознают всю критичность ситуации. Можно снизить возраст административной ответственности до 14 лет. Люди в этом возрасте должны понимать, за что они могут нести ответственность. Но надо учитывать то, что у некоторых подростков в этом возрасте психологическое состояние может быть неуравновешенным из-за воспитания семьи или их окружения. Далеко не каждый может ограничивать свободу личности или знать статьи КоАП РФ. Для устранения этой проблемы учебным учреждениям стоит уделять внимание данной теме. А если несовершеннолетнего полиция поймала первый раз, можно ограничиться предупреждением, лишь в дальнейшем штрафом и другими профилактическими работами.

Таким образом, исследования показывают, законодательство, регламентирующее ответственность несовершеннолетних нуждается в серьезном реформировании.

Если подросток не был на комиссии, меры воспитательного воздействия не целесообразны. Закон в данном случае позволяет применять меру (в данном случае штраф), предусмотренной нормой, независимо от наличия у него заработка. Еще более проблематично сегодня привлекать к ответственности родителей по ст. 5.35 КоАП. Неисполнение или ненадлежащие исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и законных интересов несовершеннолетних - влечет предупреждение или наложение административного штрафа. Штраф достаточно небольшой, от ста до пятисот рублей. С одной стороны, закон допускает привлечение к ответственности заочно, с другой - применение предусмотренной статьей меры воздействия заочно никакого смысла не имеет.

Анализ применяемых комиссией по отношению к несовершеннолетним мер показывает, что большая часть мер, от 60 до 80 %, ограничивается устными выговорами и предупреждениями, от 10 до 30 % несовершеннолетних оказывается помощь в трудоустройстве и 15-10 % оформляются в спецПТУ, спецшколы[[4]](#footnote-4). Не всегда эти меры действенны. Чаще всего подростки не контролируются после административных нарушений, хотя это могло бы и снизить их уровень. Чаще всего после комиссии «трудные» подростки не становятся лучше, а лишь наоборот, совершают более тяжёлые правонарушения для новой порции адреналина. Свыше 80 % из них отмечают, что обсуждение на комиссии и постановка на учет в ПДН не приводят к улучшению «трудных» подростков.

Важнейшая задача в решении проблемы – усилить комиссию по делам несовершеннолетних. Следить за их жизнью после нарушений, как минимум год, вести отчёт. Снизить возраст административной ответственности и давать знания детям по КоАП РФ. Повышение требований к качеству и профессиональной компетентности кадров, изменение социально-педагогической направленности правозащитной деятельности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

# Заключение

Подводя итоги проделанной мной работы, я хочу сделать выводы, раскрывающие поставленные во введении задачи и достигнуть поставленных целей.

Административная ответственность — вид юридической ответственности, которая выражается в применении должностными лицами к физическому лицу административного наказания за совершение административного правонарушения. КоАП РФ - основной закон, который регулирует административную ответственность в РФ. Административной ответственности подлежит лицо в возрасте от 16 лет. Ответственность за административное правонарушение, совершенное несовершеннолетними в возрасте от 14 до 16 лет, несут законные представители. Несовершеннолетние не могут быть арестованы. За совершение административных правонарушений могут устанавливаться и применяться следующие административные наказания:

1. предупреждение;
2. административный штраф;
3. административный арест
4. и другие.

Существует множество причин, из-за которых подростки нарушают закон. Основная – неблагополучные семьи и слабый контакт с родственниками, что существенно снижает возможности социального контроля.

Есть некоторые проблемы регулирования административной ответственности несовершеннолетних. На данный момент законодательного закрепления понятия административной ответственности не существует. Согласно КоАП РФ возраст административной ответственности начинается с 16 лет, но часто дети и более младшего возраста совершают правонарушения. Рассмотрение дел об административных правонарушениях лицами, не достигшими восемнадцатилетнего возраста, отнесено к компетенции комиссии по делам несовершеннолетних, которая имеет широкий круг полномочий в данном вопросе.

# Список литературы

1. Административная ответственность: учебно-практическое пособие / Э. Г. Липатов, А. В. Филатова, С. Е. Чаннов ; под ред. С. Е. Чаннова. - Москва : Волтерс Клувер, 2010.
2. Административное право Российской Федерации // Л.Л. Попов. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2011. 216 с.
3. Вестник экономики, права и социологии // Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Пономарев О.В., 2017 № 2
4. К вопросу об административной ответственности несовершеннолетних // ЛОБАНОВ К.Н., МОСКАЛЕНКО С.А., 2015
5. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 08.12.2020)
6. Общество и преступность несовершеннолетних // Центр независимых социологических исследований; под ред. Л. Ежовой, М. Маколи. ЦНСИ - Нестор-история. СПб., 2007. 260 с.
7. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // А. А. Ратова // 2015
8. Современное состояние и тенденции совершенствования административной ответственности несовершеннолетних // Закон и право, Беженцев А. А. - 2010. - N 5. - С. 88-91.
9. Характеристика основных причин совершения правонарушений несовершеннолетними // А. В. Баскакова, М. В. Данилова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2014. — № 20 (79). — С. 551-554.
1. https://zakon.ru/blog/2017/3/1/sudy\_o\_ponyatii\_sostav\_administrativnogo\_pravonarusheniya\_\_raskladka\_po\_nominaciyam [↑](#footnote-ref-1)
2. пункт 6 списка литературы [↑](#footnote-ref-2)
3. http://xn--21-flcmz.xn--80aa3akelis.xn--c1avg/assets/ratova\_problemyi\_administrativnoy\_otvetstvennosti.pdf [↑](#footnote-ref-3)
4. [ratova\_problemyi\_administrativnoy\_otvetstvennosti.pdf (xn--80aa3akelis.xn--c1avg)](http://xn--21-flcmz.xn--80aa3akelis.xn--c1avg/assets/ratova_problemyi_administrativnoy_otvetstvennosti.pdf) [↑](#footnote-ref-4)