**Глава 1**

**ООПТ России**

* 1. **Что такое особо охраняемые природные территории (ООПТ)?**

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) - водные и сухопутные территории, воздушное пространство над ними, где находятся различные природные комплексы и объекты, имеющие особую научную, экологическую, культурную, рекреационную, эстетическую и оздоровительную ценность, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. Являются одной из самых эффективных форм природоохранной деятельности, потому что позволяет сохранить биологическое и ландшафтное разнообразие в России и на планете в целом.

На сегодняшний день в России существует более 12000 ООПТ различных уровней (от федерального до муниципального) и категорий (заказники, природные парки и др.). Федеральная система ООПТ, формировавшаяся около 100 лет, включает: 103 государственных природных заповедника, 51 национальный парк, 67 федеральных заказников, 2261 государственных природных заказников регионального значения, 7745 памятников природы, 64 природных парка регионального значения. Было создано более 2300 ООПТ иных категорий регионального и местного значения. Общая площадь всех федеральных ООПТ занимает почти 3% территории страны, а ООПТ всех категорий – 11%, что примерно равно среднемировым показателям.

В течение ближайших восьми лет запланировано создать ещё 11 заповедников, 17 национальных парков и один федеральный заказник, а также расширить территории 12 существующих федеральных ООПТ. [6]

**1.2 Заповедники**

***Заповедники*** *– это особо охраняемые природные территории, на которых запрещен любой вид хозяйственное деятельности, противоречащий их задачам, а целью является сохранение и исследование растительного и животного мира*. Это наиболее жесткая организационная форма охраны природных территорий по природоохранным ограничениям, начавшая свое существование в России.

Одной из основных проблем заповедника считается управление экосистемами, так как существует принцип «полного невмешательства человека в природные процессы»[1] - это означает, что в любой ситуации людям не позволяется вмешиваться в ход событий в заповеднике. Однако некоторые считают, что управление комплексом должно быть возможно в ряду случаев, например, при борьбе с лесным пожаром.

В XIX – XX веках в работах выдающихся русских ученых-естествоиспытателей В.В. Докучаева, И.П. Бородина, Г.Ф. Морозова, Г.А. Кожевникова, В.П. Семенова-Тян-Шанского и др. были заложены основы современной концепции заповедников, где, по их мнению: «В заповедниках должны исследовать природу, сохраняемую в полной неприкосновенности, для выявления ее законов, знание которых необходимо для разумного использования природных богатств»[1].

В настоящее время задачей заповедников является поддержание охраняемых природных территорий в естественном состоянии и сохранение биоразнообразия. Несмотря на то, что в теории в заповедниках должен быть установлен абсолютно заповедный режим, на практике это не работает из-за различных задач заповедника. Чтобы разрешить эти задачи, выделяют крупные участки, на которых исключается любое вмешательство человека в природу, и небольшие участки, на которых допускается минимальная деятельность человека, направленная на обеспечение жизнедеятельности проживающих в нем людей и функционирования самого заповедника.

В заповедниках так же свое развитие получил экологический туризм – когда люди могут путешествовать по относительно нетронутой природе, не нанося ей ущерба, но создавая определенные экономические условия, при которых становится выгодно охранять данную территорию.

Проведение научно-исследовательских работ; экологическое просвещение; содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны природы; проведение экологического мониторинга (в том числе ведение «Летописи природы»); участие в государственных экологических экспертизах по проектированию строительства, реконструкции и расширению хозяйственных объектов – тоже являются задачами заповедника.

Инвентаризация природы заповедников – еще одно из направлений научных работ, где проводятся исследования различных природных компонентов и их свойств: геологического строения и рельефа, особенностей климата, природных вод, почв, растительного и животного мира. Картографирование является завершающей стадией большей части инвентаризационных работ. А эколого-просветительская задача состоит в том, что способствует формированию экологического сознания и развития экологической культуры населения и содействия решению региональных экологических проблем.

**1.3 Национальные парки**

***Национальные парки*** *– это сравнительно большие особо охраняемые природные территории, в которых деятельность человека ограничена в целях охраны окружающей среды, а задачи сохранения природных и историко-культурных объектов совмещаются с организацией активного познавательного отдыха.* Территорию можно назвать национальным парком, если она соответствует следующим критериям: экосистемы в результате эксплуатации и пользования человеком существенно не изменены и представляют собой научный, просветительский и рекреационный интерес, а ландшафты характеризуются удивительной красотой; высочайшими и компетентными органами власти страны были предприняты шаги к обеспечению эффективного соблюдения правил поведения и к исключению или предотвращению хозяйственного использования природных ресурсов на всей территории; посетители пребывают по специальному разрешению для просвещения и реализации культурных и рекреационных потребностей.

Национальные парки могут различаться по модели функционирования: европейской или североамериканской. При европейской модели функционирования из прежнего хозяйства изымается из хозяйственного использования и предоставляется в пользование национальному парку вся территория. На «староосвоенных» землях, как правило, имеют в своих границах участки других землепользователей, на которые, в случае необходимости, «имеют исключительное право приобретения этих земель за счет средств федерального бюджета и иных не запрещенных законом источников»[1]. При европейской модели функционирования в национальных парках существуют участки, не изъятые из хозяйственного использования, которые могут занимать половину (а то и более) ООПТ. Расположенные в районах нового освоения или в слабоосвоенных регионах парки обычно владеют всей или почти всей территорией.

Национальные парки выполняют такие задачи, как экологическое просвещение населения, осуществление экологического мониторинга, сохранение природных комплексов и уникальных природных и историко-культурных объектов, создание условий для регулируемого туризма и отдыха. Так же в каждом национальном парке проводятся научные исследования: от общих проблем ООПТ (инвентаризация флоры и фауны, экологический мониторинг) до специфических (биоэнергетика, популяционная экология). Немалое место занимает и работа по созданию программ экологического образования, разделенных в соответствии с различными категориями посетителей.

В силу специфики своего местоположения, природных условий и истории развития территории каждый национальный парк выполняет еще и ряд дополнительных функций: сохраняет относительно слабо измененную природную среду и историко-культурные объекты от деградации экосистем под влиянием массового отдыха и туризма, сохраняет от влияния промышленности вблизи крупных агломераций или в популярных туристско-рекреационных районах.

Чтобы совместить множество различных задач в границах одного национального парка, выделяют до семи функциональных зон, которые разделяют режим охраны с учетом природных, исторических и иных условий. В России насчитывается около 5 основных функциональных зон: ***рекреационная*** – для отдыха и развития физической культуры и спорта; ***заповедная*** – для сохранения природных комплексов и объектов в их естественном состоянии; ***познавательного (экологического) туризма*** – для организации экологического просвещения и знакомства с достопримечательными объектами; ***хозяйственного назначения*** – для осуществления хозяйственной деятельности, необходимой для обеспечения функционирования; ***обслуживания посетителей*** – для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристского сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей. Так же могут быть выделены зона ***охраны историко-культурных объектов*** (для обеспечения условий их сохранения) и ***особо охраняемая зона*** (для сохранения природных комплексов и объектов в условиях строго регулируемого посещения). В национальных парках, созданных в районах проживания коренного населения, выделяется территория традиционного экстенсивного природопользования, где есть зоны охоты или рыбной ловли, заготовки ягод и грибов, кустарных и народных промыслов.

Все разнообразие функциональных зон по расположению их внутри границ национального парка может быть сведено к пяти основным типам***. Концентрический*** - заповедное ядро парка занимает один компактный участок, который расположен в центральной части, а от центра к периферии в виде концентрических полос располагаются другие функциональные зоны, с уменьшающейся строгостью режима охраны и увеличивающиеся антропогенной, в основном рекреационная, нагрузка в этом же направлении. ***Моноцентрический*** - заповедное ядро парка занимает один компактный участок, но он расположен не в его центральной части, а на периферии. ***Линейный (полосчатый)*** – территория парков, вытянутая вдоль побережья моря или большой реки***. Поперечный*** – парк, имеющий вытянутую форму*.* ***Полицентрический*** – у национальных парков, расположенных в районах старого освоения и не имеющих значительных по размеру цельных массивов природных ландшафтов.

**1.4 Природные парки**

***Природные парки*** *- «природоохранные рекреационные учреждения, территории (акватории) которых включают природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность, предназначены для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях»*[1]*.* От национальных парков их юридически отличает то, что они находятся в ведении субъектов Российской Федерации, а не относятся к объектам федеральной собственности. К данной категории можно отнести и региональный природный парк.

Задачами природных парков являются сохранение природной среды и природных ландшафтов, поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территории и разработка и внедрение эффективных методов охраны природы, создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов. Данные задачи определяют режим охраны и использования территории, а так же различных функциональных зон, перечень которых определяется в соответствии с конкретными природными, социально-экономическими и историческими условиями.

Выделяют пять функциональных зон: природоохранная, буферная, рекреационная, туристско-административная, агрохозяйственная. А агрохозяйственную зону разделяют еще на несколько: природоохранная, буферная, рекреационная, туристско-административная.

Природные парки отличаются от национальных простотой своего проектирования и юридического утверждения, более компромиссным режимом охраны и рекреационного использования территории и более благоприятными условиями для развития туристической деятельности на коммерческой основе. Это все способствует улучшению условий финансирования деятельности парка, складывающегося из местного бюджета и внутреннего дохода. При выборе территории для природных парков важнее рекреационная ценность ландшафтов, что экологическая.

Преимущества статуса «природный парк» по сравнению с ООПТ других категорий могут заключаться: в комплексном и рациональном подходе к охране, изучению и использованию природных ландшафтов, основанном на научно обоснованном функциональном зонировании территории; высоким юридическим статусом для обеспечения сохранности природной территории и решения вопросов землепользования; развитием многообразных направлений деятельности в соответствии с основными целями; богатых возможностях для повышения благосостояния местного населения путем получения дохода от развития экологически устойчивых видов использования природных ресурсов.

**1.5 Заказники**

***Заказники*** *– «территории, имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса»*[1]*.*

На таких территориях или отдельных участках временно или постоянно запрещается или ограничивается любая хозяйственная деятельность, противоречащая целям заказника или наносящая ущерб природным комплексам и их компонентам.

Заказники могут быть регионального и федерального значения. Федеральные заказники отличаются более строгим и комплексным режимом охраны, они так же проходят стадию специальных проектных изысканий, в них проводятся учеты численности охотничьей фауны, иногда ведется экологический мониторинг и имеется собственный штат охраны, так же ведутся фенологические наблюдения. Заказники регионального значения часто практически не охраняются, не имеют четко обозначенных границ и штатного персонала.

Из-за различных задач заказники могут иметь разные профили: быть ***комплексными (ландшафтными)*** - предназначаться для восстановления и сохранения природных комплексов (ландшафтов); ***биологическими (ботаническими или зоологическими)*** - предназначаться для сохранения и восстановления численности редких и исчезающих видов (подвидов, популяций) флоры и фауны, а также ценных в хозяйственном, научном и культурном отношении***; палеонтологическими*** - предназначаться для сохранения мест находок и скоплений останков или окаменевших образцов ископаемых животных и растений, которые имеют особое научное значение; ***гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими)*** - предназначаться для сохранения или восстановления ценных водных объектов и экологических систем; ***геологическими*** - предназначаться для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы (торфяников, месторождений минералов и других полезных ископаемых, примечательных форм рельефа и связанных с ними элементов ландшафта).

**1.6 Памятники природы**

***Памятники природы*** *– это «уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения»*[1]*.*

Памятники природы – распространенная категория ООПТ, имеющая исключительное значение для охраны природных феноменов локального уровня и мелких элементов ландшафта, а это особенно важно в «староосвоенных» регионах для поддержания экологически сбалансированной пространственной структуры ландшафтов.

Сохранение в естественном состоянии природных комплексов и других объектов является основной цель объявления их памятниками природы. Это может достигаться с изъятием и без изъятия земельных участков у других землепользователей согласно действующему в России законодательству. Несмотря на то, что список объектов, которым присвоен статус памятника природы, очень широк, общепринятой классификации до сих пор не создано.

Памятники природы используют для решения таких задач, как научные, эколого-просветительские, рекреационные, при условии, что они не противоречат основной цели объявления данных объектов памятниками природы. Для каждого памятника природы индивидуально устанавливаются допустимые виды использования в зависимости от его характера и состояния (могут вводиться сезонные и другие ограничения).

Памятники природы могут иметь федеральное или региональное значение, что зависит от эстетической, природоохранной и других их ценностей. Почти половина памятников природы федерального значения относится к объектам историко-культурного наследия.

**1.7 Дендрологические парки и ботанические сады**

***Дендрологические парки и ботанические сады*** *– «учреждения природоохранного и лечебно-рекреационного профиля, имеющие в своих границах не только чисто природные, но и антропогенно измененные или даже полностью искусственно созданные экосистемы»*[1]*.*

Особых различий между этими двумя формами ООПТ закон не устанавливает, так как они имеют сходные задачи: создавать специальные коллекции растений в целях сохранения биоразнообразия и обогащения растительного мира и осуществлять на этой базе научную, учебную и просветительскую деятельность. Научная деятельность этих учреждений, требующая не только знания биологии, но и географии (в том числе из области ландшафтной экологии), заключается в изучении в стационарных условиях экологических и биологических особенностей природной флоры отдельных регионов, введения дикорастущих растений в культуру. Также она заключается в разработке методов и приемов использования растений-интродуцентов для оздоровления антропогенно измененной среды, разработке научных основ лесопаркового хозяйства, декоративного садоводства, ландшафтной архитектуры и озеленения населенных пунктов.

Как и национальные и природными парки, так дендропарки и ботанические сады разделяют свои территории на ряд зон (или участков), каждая из которых нацелена на решение прежде всего своей задачи. Таких зон может быть несколько, но основные две оговорены в Федеральном законе: ***экспозиционная*** (для организации экскурсионного посещения), ***научно-экспериментальная*** (для работы научных сотрудников этих организаций или других научно-исследовательских учреждений) и административная.

**1.8 Лечебно-оздоровительные местности и курорты**

***Лечебно-оздоровительные местности и курорты*** *- территории или акватории, носящие название лечебно-оздоровительных местностей, которые обладают лечебными ресурсами и пригодны для организации лечения и профилактики заболеваний, а также для отдыха населения.*

Их экосистемы часто характеризуются различными изменениями из-за хозяйственной деятельности человека. Их относят к ООПТ, потому что они используют природный ресурс и нуждаются в том, чтобы его сохранили в естественном виде. Эти ресурсы лечебные, это могут быть различные условия и природные объекты. Они могут быть местного, регионального или федерального значения, а, значит, и находиться в ведении органов местного самоуправления, субъекта федерации или органов государственной власти.

**1.9 Прочие категории**

***Прочие категории*** *– иные категории ООПТ (микрозаказники, охраняемые речные системы, экологические коридоры и др. – всего около 250 категорий), которые, на основании Федерального закона, могут устанавливать Правительство России, органы исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления.* Данные объекты могут иметь различное значение и уровень: местный, региональный или федеральный.

**1.10 Морские резерваты**

***Морские резерваты*** *– это «любая поверхность в зоне прилива и/или сублиторали вместе с покрывающими ее водами, сопряженными с ними растениями, животными, историческими и культурными объектами, охраняемая законодательно или другими эффективными средствами для защиты окружающей природной среды или ее части»*[1]*.* Морские резерваты могут иметь только федеральный статус.

Основная задача – упорядочить рекреационные нагрузки при обеспечении доступа туристов к наиболее уязвимым и живописным подводным объектам. Так же морские резерваты осуществляют охрану морских экосистем для обеспечения их длительного существования и поддержания генетического разнообразия; защиту редких и исчезающих видов, популяций и их местообитаний, являющихся критическими для выживания этих видов; охрану акваторий, имеющих важное значение для прохождения всех жизненных циклов развития промысловых видов. В морских резерватах проводятся научные исследования, экологический мониторинг состояния морских экосистем; охрана объектов истории и культуры, живописных ландшафтов морских побережий и эстуариев; использование морских экосистем для туризма, экологического образования и воспитания рекреантов; устойчивое и комплексное использование природно-ресурсного потенциала прибрежной зоны. В данном случае охраняемые водные объекты играли роль воспроизводственных участков для популяций промысловых рыб.

Существуют рыбохозяйственные заповедные зоны, как дополнение к сети ООПТ, связанных с морем. Они создаются там, где происходит размножение или нагул тех или иных видов, там вводятся различные ограничения на промысел (постоянно или в отдельные сезоны года, на все или отдельные промысловые виды, разными орудиями лова, на разных глубинах и т.п.).

Не стоит забывать и о категории ведомственных охраняемых морских участков, где расположены зоны охраны морских млекопитающих. Однако, с юридической точки зрения, ни рыбохозяйственные заповедные зоны, ни зоны охраны морских млекопитающих к ООПТ не относятся.

Существует несколько групп критериев выбора участков для организации морских резерватов. Природоохранные критерии (репрезентативность и уникальность морских экосистем, редкость биоты, видовое разнообразие и продуктивность экосистем) - помогают выявлять и отбирать объекты, которые требуют особой охраны ввиду их исключительной ценности для поддержания долгосрочного биоразнообразия среды морей и океанов. Их сохранение обеспечивают введением режима строгой или особой охраны при исключении (полном или частичном) хозяйственной деятельности. Ресурсоохранные критерии (наличие и состояние биологических ресурсов моря – промысловых рыб, морских млекопитающих и др.) предназначены для определения районов, важных для поддержания биологической продуктивности промысловых ресурсов. Охрана осуществляется путем введения ограничений на использование ресурсов в целях их долгосрочного и устойчивого воспроизводства. Социально-экономические критерии (характер антропогенного воздействия, интересы местных жителей) – они нацелены на выбор районов, которые имеют значение для жизнедеятельности местного населения или повышения благосостояния жителей путем привлечения дополнительных финансовых источников.

Организация морских резерватов не означает установление заповедного режима на всей акватории или полный запрет на промысел или другие виды природопользования.

*Таким образом, особо охраняемые природные территории являются неотъемлемой частью нашей страны. Они разделены на множество типов, что способствует решению различных задач, главными из которых являются сохранение редких и исчезающих видов животных и растений, а так же форм рельефа; экологическое просвещение населения.*