**III. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В РФ**

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Конституции РФ, гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Обеспечивать защиту прав и свобод человека и гражданина – прямая конституционная обязанность государства, а значит всех его органов исполнительной и муниципальной власти и служащих: полиции, прокуратуры, судов. Но, помимо органов исполнительной и муниципальной власти, в каждом государстве создаются органы и их системы, которые не зависят от власти и не являются ее составляющей. Они независимы между собой, хотя и имеют право оказать поддержку друг другу.

**Президент – гарант прав и свобод человека и гражданина**

Обеспечением защиты прав и свобод человека и гражданина является деятельность президента РФ, а также и других государственных органов. Исходя из ч. 4 ст. 80 Конституции РФ, президент РФ является гарантом, обеспечивающим права и свободы гражданина. В обязанности президента РФ, как гаранта входит (ч. 4 ст. 83-85 Конституции РФ):

- поддержание рабочей функции органов государственной власти;

- ведение внутренней и внешней политики;

- обеспечение безопасности внутри государства;

- контроль над соблюдением Конституции гражданами и государственными организациями;

- принятие мер для решения чрезвычайных ситуаций, решение вопросов, связанных с гражданством и предоставлением политического убежища;

- контроль над деятельностью всех ветвей власти;

- формирование Совета Безопасности страны;

- назначение референдумов, назначение главы Центрального Банка с согласия Думы, назначение судей;

- председательство на заседаниях исполнительной власти;

- принятие решения об отставке Правительства и назначении нового Председателя Правительства РФ с согласия Думы, принятие решения о награждении и о помиловании;

- издание собственных указов и распоряжений, не противоречащих федеральным законам и Конституции страны;

- назначение с согласия Государственной Думы Председателя Правительства Российской Федерации.

Власть Президента ограничивается пределами Конституции. Многие воспринимают обязанности Президента гарантировать Конституцию, права и свободы человека и гражданина достаточно широко. Часто они адресуют Президенту свои жалобы на решения, например, правоохранительных органов или даже приговоры судов. Однако Президент, исходя из конституционного принципа разделения властей, не имеет права подменять функции и полномочия этих органов. Общие рамки полномочий Президента определяются принципом разделения властей и требованием Конституции, согласно которому указы и распоряжения Президента не должны противоречить Конституции и федеральным законам.

**Уполномоченный по правам человека**

**Особую роль в защите нарушенных прав и свобод гражданина занимают органы государственной и судебной властей и органы местного самоуправления. Главное место в защите прав и свобод гражданина принадлежит Уполномоченному по правам человека в РФ. Уполномоченный, согласно** Федеральному конституционному закону от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ**, должен обеспечивать государственные гарантии защиты прав и свобод гражданина.** Уполномоченный по правам человека в РФ должен выполнять такие функции, как:

- восстанавливать нарушенные права и свободы граждан РФ;

- оказывать помощь, для дальнейшего усовершенствования и соответствия с общепризнанными нормами и принципами международного права, российского законодательства;

- способствовать развитию (в области прав и свобод человека) международного сотрудничества.

**Административно-правовая защита**

Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина

разрабатываются и решаются на уровне Правительства РФ и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства. Например, МВД обязано решать вопросы борьбы с преступностью, обеспечивать безопасность населения, защищать его имущественные и иные права от посягательств. Органы законодательной и исполнительной власти должны разрабатывать и реализовывать меры, гарантирующие политические, социальные, экономические и культурные права граждан.

Среди административно-правовых форм защиты прав человека и гражданина можно выделить следующие:

- законодательные гарантии в сфере исполнительной власти;

- административный (внесудебный) порядок обжалования актов органов исполнительной власти;

- государственный надзор как особая форма государственного контроля в отраслях хозяйства и социально-культурной сферы в целях обеспечения законности, охраны социально-экономических прав граждан, охраны и защиты их жизни, здоровья, обеспечения трудовых, жилищных и иных прав человека;

- прокурорский надзор за соблюдением законов органами исполнительной власти, начиная с федеральных министерств и ведомств и заканчивая всеми органами исполнительной власти субъектов Федерации и органами местного самоуправления.

**Судебная защита**

В ряду прав и свобод человека и гражданина, закрепленных гл. 2 Конституции РФ, можно выделить группу прав, обеспечивающих гражданам судебную защиту. Эти права составляют часть общего правового статуса человека и гражданина и в то же время служат гарантиями этого статуса.

В ряде случаев судебная защита является единственным средством правовой зашиты человека (например, реабилитация незаконно осужденного или привлеченного к уголовной ответственности лица, установление отцовства, признание без вести пропавшим или объявление умершим). Судебная защита выступает наиболее эффективным способом защиты нарушенных прав и свобод личности.

Среди основных характеристик судебной защиты можно выделить следующие:

- всеобщность судебной защиты. Судебная защита является универсальной. Она распространяется на неограниченный круг лиц, поскольку правом на судебную защиту обладают не только граждане, но и их объединения, а также иностранцы и лица без гражданства. Возможность защищать свои права через представителя получают и недееспособные физические лица;

- судебные решения обязательны для всех субъектов права, и в этом проявляется сила судов как государственной власти. Суды выносят решения от имени государства, и государство обеспечивает исполнение этих решений;

- гарантированность судебной защиты установлением системы судов. Обеспечение судебной защиты прав и свобод человека и гражданина выражается в установлении системы судов в Российской Федерации, образованных в соответствии с требованиями, указанными в ч. 3 ст. 118 Конституции РФ и Федеральном конституционном законе «О судебной системе Российской Федерации», в четком определении их компетенции по защите прав и свобод граждан и других лиц, в установлении гарантий их самостоятельности, независимости, в определении видов и принципов судопроизводства, в обеспечении каждому возможности обращения в суд за защитой своих прав и свобод, обжалования судебных решений и т.п.;

- невозможность ограничения права на судебную защиту;

- непосредственность действия права на судебную защиту. Судебной защите подлежат и те права и свободы, которые принадлежат индивиду в силу прямого указания Конституции РФ (основные, конституционные) и иных законов, нормативных актов, индивидуальных правовых актов или договоров, и те, которые не имеют нормативного закрепления в соответствующих законах, но не противоречат Конституции РФ.

- возможность обжалования любых решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Таким образом, судебная защита наиболее эффективна и доступна каждому человеку, поскольку в суд могут быть обжалованы любые решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц. Объектом обжалования могут быть законы, действия и указы Президента, постановления Правительства и т. д. Суд, таким образом, осуществляет надзор за законностью в стране, обеспечивает приоритет прав и свобод граждан перед любыми акциями государства.

**Международная защита**

Конституция РФ предоставляет каждому право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Это право обусловлено наличием соответствующих международных договоров Российской Федерации и используется, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты. Следовательно, жалоба может быть подана после отказа лицу во всех судебных инстанциях Российской Федерации.

Одной из форм является подача жалобы в комитеты ООН. Жалоба подается в Комитет по правам человека, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Жалоба доводится до сведения соответствующего государства, а государство обязано в шестимесячный срок представить Комитету письменные объяснения или заявления, разъясняющие этот вопрос и извещающие о принятых мерах, если таковые имели место. Следовательно, Комитет не вправе выносить обязательные решения, но публикует ежегодный отчет о рассмотрении жалоб, что имеет негативные морально-политические последствия для государства, в котором нарушаются права человека.

Другой формой международной защиты прав и свобод выступает Европейский Суд по правам человека, учрежденный в 1959 г. Суд состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы, он самостоятельно устанавливает свой регламент и правила процедуры. Юрисдикция Суда охватывает дела, связанные с толкованием и применением Конвенции, но лишь в отношении тех государств, которые признали ее для себя обязательной, т. е. и в отношении России. В состав Суда входит судья от Российской Федерации. Каждое государство-участника Конвенции представляет судья, избираемый сроком на шесть лет.

**Самозащита**

Ни общество, ни законодатель не выработали такого эффективного механизма защиты от правонарушений, который бы позволил обеспечивать оперативную и адекватную охрану прав и законных интересов лица во всех случаях. Поэтому нарушенные права и свободы может защищать не только государство в лице его компетентных органов (суд, прокуратура и т.д.), но и сам человек может защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Такой подход расширяет возможности граждан, которые могут проявлять инициативу, использовать различные способы отстаивания своих прав. Часто возникают ситуации, в которых наибольший эффект в защите прав и свобод достигается посредством действий самого заинтересованного лица. Причем, эти действия зачастую являются, весьма результативными.

Под правом на самозащиту подразумеваются способы защиты прав, которые не предполагают обращение за помощью ни к административным, ни к судебным государственным органам. Здесь имеются в виду ситуации, когда защита прав осуществляется гражданами самостоятельно или с помощью структур гражданского общества. К таким структурам можно отнести общественные организации и объединения, в том числе профсоюзы, а также различные инициативные группы и средства массовой информации. Они реализуют данное право, используя различные средства, допустимые в соответствии с действующим законодательством: собрания, митинги, демонстрации, пикетирования, забастовки и т. п., направленные на привлечение общественного внимания и мобилизацию общественного мнения для отстаивания определенных интересов и защиты нарушенных прав.

Способы самозащиты можно условно разделить на:

- правовые - это действия, урегулированные нормами права. В качестве правового способа может выступать использование таких прав, как право на забастовку, право на объединение, право на собрание и мирные публичные мероприятия и др.;

- неправовые - это действия, прямо не предусмотренные в законодательстве, но не противоречащие ему. К неправовым способам самозащиты прав можно отнести, например, голодовку и др.

За каждым человеком признается право на необходимую оборону и действия в состоянии крайней необходимости.

Каждый человек должен иметь возможность свободно выбрать способ защиты своих нарушенных прав. При этом он должен быть уверен в том, что государство гарантирует равную возможность для любого, независимо от его веры, расы, места жительства, возраста и пола, воспользоваться этими способами защиты. В противном случае стремление современного государства к демократии, законности, свободе, равенству, гуманизму, правовому государству, выраженное в конституционных нормах и принципах, останется только декларацией о намерениях.