**РЕФЕРАТ**

**на тему**

**«МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В РАЗНЫХ СТРАНАХ»**

Выполнил:  
ученик 9 «б» класса,  
Боднарь Максим Викторович

Руководитель:  
Бурикова И.В.  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись руководителя)

Рецензент:  
Гутлин М.Н.  
\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ (подпись рецензента)

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение….………………………………………..………….………….....3

Глава 1 Понятие и сущность миграции и миграционной политики.........5

Глава 2 Миграционная политика США…………..………………….……9

Глава 3 Миграционная политика стран Европы…….....…………….…..19

Глава 4 Миграционная политика России………….……………….……..26

Заключение…….…………………………………….…….……………….34

Список литературы………………………………..……………………….36

**ВЕДЕНИЕ**

Статья 13 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну»5. Казалось бы, для демократических государств в этой статье изложена вся суть миграционной политики, и их задачами должны стать способы обеспечения свободы передвижений, а также защита интересов своих граждан в других странах. Но так ли обстоят дела в современном мире?

На сегодняшний день статистическим бюро ООН международная миграция понимается как «перемещение гражданского населения из одной страны в другую с сопровождающим это перемещение изменением места жительства». Волна миграции в последнее время захлестнула Россию, США и, в особенности, страны Европейского Союза. В спальных районах Москвы уже давно появились «национальные кварталы», типа нью-йоркского Гарлема. Постоянные сводки СМИ о штурмах мигрантами американо-мексиканской границы, о массовых облавах, арестах и депортации нелегалов из США; гибель сотен беженцев у берегов Италии и Греции; всплеск терроризма и насилия во Франции, Германии, Англии, организаторами которого являются выходцы из исламских государств; массовые демонстрации протеста коренного населения Европы…

Миграционные процессы сегодня взрывают демографическую ситуацию, изменяют рынки труда, воздействуют на экологию, вызывают рост преступности, порой определяют внешнюю и внутреннюю политику многих государств. Изучение политического опыта регулирования миграции сегодня настолько важно, что предмет «Демографическая и миграционная политика» уже введен в отдельную дисциплину во многих гуманитарных вузах нашей страны. Поэтому тему своего реферата я считаю чрезвычайно актуальной на сегодняшний момент. Цель данной работы - ознакомиться с комплексом правил, мер и ограничений, направленных на упорядочение гражданских и общественных отношений в области миграции населения, которые существуют в арсенале различных государств.

Для достижения данной цели потребовалось решить следующие задачи:

1. Рассмотреть и изучить теоретический материал о миграционной политике, о ее международно-правовых основах.
2. Дать характеристику особенностей современной миграционной политики США, Европейских стран.
3. Охарактеризовать особенности миграционной политики России на современном этапе.
4. Сделать краткий анализ накопленного политического опыта различных стран в вопросах регулирования миграционных потоков, положительных и отрицательных последствий влияния политики на миграцию населения.

Считаю, что изучение данной темы, поможет мне в моей будущей профессии политолога. Думаю, что моя работа будет интересна и моим сверстникам, потому что в ней освещаются вопросы, необходимые для понимания современного человека, живущего в новую «эпоху великого переселения народов».

Мой реферат состоит из 4 частей, в 3-х из которых анализируется опыт в области миграционной политики США, стран ЕС (Германия и Франция) и России. В рамках работы над ним я руководствовался прежде всего исследованиями выдающегося экономиста Пола Коллиера из его книги «Как миграция изменяет мир» (в тексте цитаты обозначены цифрой «3»), а также материалами книги «ООО «Переселение народов» (в тексте цитаты обозначены цифрой «2»), автором которой является выдающийся ученый и политик, президент Чешской республики Вацлав Клаус. Для освещения вопросов, связанных с миграционной политикой и законодательством США, мною выбраны очерки политолога Филиппенко А.А. «Иммиграционная политика США» (в тексте цитаты обозначены цифрой «4»). Для рассмотрения миграционных процессов и их регулирования в странах ЕС была использована монография М. Ю. Апанович «Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе» (в тексте цитаты обозначены цифрой «1») и диссертация кандидата исторических наук Жуковой Н. Н. «Миграционная политика Европейского Союза» (в тексте цитаты обозначены цифрой «7»). Проблемы миграционной политики и стратегические планы России изложены мною на основании научной работы российских ученых Воробьевой О. Д. и Рыбаковских Л.Л. и О.Л (в тексте цитаты обозначены цифрой «6»).

**ГЛАВА 1  
«Понятие и сущность миграции и миграционной политики»**

Для понимания **сущности миграции** и **миграционной политики** следует обратиться к истории. С самых древних времен человек пытался покинуть неблагополучные территории: «страны, охваченные войной, неблагоприятные для жизни из-за природных катастроф районы, бедствующие государства и т.д»2. Поэтому история появления **миграционных процессов** уходит своими корнями в далекое прошлое.

Что же означает слово **миграция**? Оно происходит от лат. migratio — переселение, и понимается под перемещением людей из одной территории в другую.

Процесс миграции всегда приводит к неоднозначным и спорным последствиям. Поэтому «**вопрос миграции был политизирован еще до того, как подвергся анализу**»3. С самого начала становления миграционных процессов, государства пытались их контролировать и регулировать. Так появилась **миграционная политика**. Миграционная политика государства - это система целей, задач, основанная на принципах конституционного строя и направленная на развитие общественных отношений в сфере миграции, норм миграционного законодательства, а также механизмов управления перемещением, переселением, размещением, обустройством и интеграцией физических лиц на территории государства и (или) в отдельных его регионах. Главными задачами государственной миграционной политики, помимо регулирования миграционных потоков, является преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для реализации прав мигрантов, а также обеспечение гуманного отношения к лицам, ищущим убежища. Однако, на сегодняшний день среди ученых существуют и крайние точки зрения, согласно которым термин «миграционная политика» сам по себе «является признаком нетерпимости и расизма»3.

Рассмотрим важнейшие составляющие любой политики в области миграции населения. Основные из них:

1. **Субъекты политики**, к которым прежде всего относят органы государственной власти, общественные объединения, непосредственно физические лица (эмигранты и иммигранты) и др.
2. **Идеология общества**, то есть принципы существования и функционирования гражданского общества.
3. **Государственное право**, поскольку оно выступает основным регулятором общественных отношений
4. **Механизмы реализации политики**: способы и формы политической деятельности, государственно-властные полномочия органов.

Государственная миграционная политика подразделяется на два вида: внешнюю - **эмиграционную** (того, кто уезжает из страны называют эмигрантом) и внутреннюю - **иммиграционную** (приезжающих в страну иностранцев называют иммигрантами), которые имеют различные цели и методы регулирования.

Эмиграционная политика – устанавливает свод правил для выезжающих из страны. Иммиграционная – занимается вопросами по делам въезжающих в страну иностранцев. Ее основные задачи: регулирование численности трудящихся- иммигрантов, регулирование качественных характеристик привлекаемой рабочей силы.

В настоящее время как страны-источники миграции, так и страны, принимающие мигрантов, проводят самую разную миграционную политику. На сегодняшний день, по мнению специалистов, существует 4 классических модели миграционной политики:

1. **Полное исключение**

Основывается на том, чтобы вообще не впускать иностранцев на территорию страны. На сегодняшний день есть страны, которые считаются закрытыми от мигрантов. Это КНДР, Туркменистан, Сомали и Афганистан.

1. **Сегрегация**

Суть этой модели в том, чтобы временно впускать иностранцев на легальных основаниях, но при этом не давать им ни гражданства, ни социальных пособий, ни права участвовать в жизни страны. Это нужно государствам, нуждающимся в рабочей силе, но не желающих принимать иностранцев на постоянной основе. Мигранты имеют четко установленные сроки пребывания и не могут восстановиться с семьями, они не имеют гражданских прав. Преимуществом такой модели является спокойная обстановка в обществе.

Такую модель применяли государства, входящие в состав Западной Европы: Германия, Бельгия, Швейцария. Приглашали людей исключительно на работу, не давая им никакого соцобеспечения. Рабочую силу так и называли — «гастарбайтерами».

1. **Ассимиляция**

Эта модель предоставляет мигрантам вид на жительство и полный социальный пакет, однако, иностранцы, в свою очередь, должны полностью интегрироваться в обществе. Приезжий должен мало чем отличаться от коренного гражданина – хорошо знать язык, культуру страны, а также придерживаться всех государственных законов и прав. Однако, приезжающие иностранцы, получившие ВНЖ, предпочитают аккумулироваться и создавать этнические группы. Разумеется, никакого желания интегрироваться эти люди не проявляют, считая, что должны сохранить свои корни даже на чужой земле. Часто ассимиляционная политика приводит к возникновению преступных группировок, образованию целых районов в городах, где проживают отдельные этнические группы. Попытки государства ликвидировать такие группировки расцениваются некоторыми политиками как расизм.

1. **Плюрализм**

Модель подразумевает принятие иммигрантов в страну с позволением им сохранить свою культуру. Плюрализм подразумевает не только принятие самого приезжего, но и его семьи. Дети, рождённые от иностранцев, получивших гражданство, также становятся гражданами страны. Эта модель считалась самой эффективной в условиях мировой глобализации. Однако, по мнению Вацлава Клауса эта модель «феномен отчетливо негативный, чреватый огромными рисками для отдельных европейских стран и самих мигрантов».2

Как показывает анализ источников, взятых за основу в моей работе, я могу сделать вывод, что современные ученые (политологи, социологи , экономисты ) считают : какую бы модель миграционной политики не выбрало политическое руководство того или иного государства, общественное мнение в этих странах всегда разделено на **два противоположных лагеря**: приверженцев политики *«****открытых дверей****»*, за которую выступают, в основном, предприниматели и экономисты, желая обеспечить приток новой рабочей силы и решить проблемы дефицита трудовых ресурсов, и сторонников политики *«****закрытых дверей****»*, предпочтительной для избирателей (коренных жителей) со своими опасениями, в основе которых лежат ценностные суждения об основах государства, культуры и т.д. Также следует отметить, что в **чистом виде** на сегодняшний день не существует практически ни одна из вышеупомянутых моделей.

**ГЛАВА 2  
«Миграционная политика США»**

Каждый мало-мальски образованный человек знает, что одна из самых могущественных держав в современном мире - США - страна иммигрантов. Сегодня количество легальных иммигрантов в Америке составляет около 40 миллионов человек и этот поток не иссякает.

В книге А. А. Филиппенко «Иммиграционная политика США» прослеживаются все этапы формирование иммиграционной политики в XVIII–XXI веках. Автор приводит данные исследований, которые показывают, что «первыми жителями Америки были выходцы из Северо-Восточной Азии, перебравшиеся на материк через Берингов пролив. Одновременно на Юге континента обосновались переселенцы из Полинезии. Эти люди – эскимосы и индейцы – и стали **коренным населением** Америки задолго до Колумба»4.

Общеизвестно, что первыми европейскими переселенцами в Америке были испанцы. Однако расстановка сил в Европе менялась в пользу других стран, и Испания стала уступать позиции Англии, Франции и Голландии. Волны иммиграции связаны именно с этим. Французы интересовались пушниной, которую выкупали у индейцев за бесценок. Англичане отбирали у коренного населения земли и становились плантаторами. Для работы на плантациях и предприятиях некоторые фирмы за свой счёт доставляли на континент новых иммигрантов, обычно бедняков, которые отрабатывали свой переезд по несколько лет. Осваивались новые земли и потребность в дешёвой рабочей силе не удовлетворялась, так в начале XVII века в Америку прибыл первый корабль из Африки. Так появились чернокожие рабы, которые тоже являлись иммигрантами, хотя и вынужденными.

**На протяжении колониальной эпохи в Северной Америке не было централизованного регулирования иммиграции**. Единственным законом, связанным с иммиграцией и обязательным для всех, было требование получения от владельцев судов, которые перевозили иммигрантов, списков всех присутствовавших на борту. В 1700 г. было установлено, что в случае, если иммигрант становился обузой для общества, хозяин корабля, на котором он прибыл, обязывался бесплатно отвезти иммигранта обратно в Европу. С начала XVIII века английское правительство начало политику обязательного переселения заключенных, и в период 1717–1776 гг. примерно 50 тыс. преступников были отправлены в Америку. Колонии протестовали против приема преступников-иммигрантов, но они не могли повлиять на решения Парламента Англии, т. к. находились под его властью.

Война за независимость и принятие в 1776 году Декларации о независимости ознаменовали новую эпоху в истории Северной Америки. В 1790 г. штат Пенсильвания конституционно установил, что любой свободный человек, проживший два года в США и шесть месяцев исправно плативший налоги, имел право получить американское гражданство. Это правило легло в основу первого в истории страны Закона о натурализации 1790 г. (Naturalization Act), который касался только «свободных белых лиц» с «должными моральными качествами».

В середине XIX века в Калифорнии было обнаружено золотое месторождение. Так началась знаменитая «золотая лихорадка». Помимо местных жителей, бросивших работу, семьи, свои дома ради призрачного шанса разбогатеть, в Америку устремились золотоискатели со всего мира. Немногим удалось разбогатеть и вернуться на родину, большинство пополнило ряды иммигрантов.

Нужно отметить, что в своей работе Филиппенко А.А. соглашается с утверждением, что США – страна иммигрантов лишь отчасти. Она анализирует научные труды профессора Гарвардского университета, социолога и политолога Сэмюела Хантингтона, и соглашается с ученым во мнении, что «иммигранты – люди, въезжающие на постоянное место жительства в какую-либо страну с развитой промышленностью и экономикой, своей культурой и религией, традициями и обычаями. В отличие от них, первые переселенцы в Америку ехали «в никуда», в неизвестность. Это они обрабатывали землю и строили города, они создали свою государственную систему. Поэтому переселенцы, наряду с индейцами и эскимосами, интегрировавшими в новое общество, заслуженно могут считаться коренным населением. По утверждению Хантингтона, «прежде чем люди смогли иммигрировать в Америку, переселенцы должны были её создать»4.

В своей работе А.А. Филиппенко выделяет четыре, наиболее мощные волны иммиграции в США.

1-я волна произошла в середине XIX столетия и её причиной стала картофельная чума и голод в Ирландии. В этот период в страну въехало до полумиллиона человек.

2-я волна – китайская, возникшая в связи с острой необходимостью в середине ХIХ века строительства железных дорог и, соответственно, огромным количеством рабочих рук - их предоставили китайцы, завозимые в Америку до 700 тысяч в год. Во второй половине XIX века был принят ряд законов, направленных на защиту интересов американских рабочих. Массовый заезд «проклятых иностранцев», готовых на любую работу и таким образом сбивавших цену на рынке труда, привел к тому, что зарплаты коренного населения понизились на 30% и более. Остановил волну возмущения **закон об ограничении въезда иммигрантов** из Китая. «Это было первое ограничение на въезд по расовому признаку. Закон хоть и назывался «исключающим китайцев», но в реальности останавливал миграцию лишь рабочих, а китайские торговцы в страну продолжали допускаться, так как США не хотели ставить под удар торговлю с Поднебесной»4.

Особое значение в миграционной политике США по мнению Филиппенко А. А. имела Поправка XIV к Конституции, принятая в 1868 г., «которая обещала гражданство всем людям, рожденным на территории США, кроме индейцев. До этого гражданство могли получить только белые, а правами могли пользоваться только граждане. Теперь «натурализованы в США могли и выходцы из Африки»4.Однако, к разряду лиц, не имеющих права получить гражданство, были отнесены рожденные на территории США китайцы и японцы, арабы, бирманцы, гавайцы, корейцы и выходцы из Восточной Индии.

3-я волна - начало ХХ века, в основном состоящая из подвергавшихся погромам евреев, итальянцев и поляков. Позже белогвардейские офицеры и дворяне из России. Переселенцы и беженцы брались за любую работу, соглашались на низкую зарплату, вызывая недовольство прежних иммигрантов. И в 1921 году были приняты квоты на въезд в США для каждой страны.

Филиппенко А. А. в своей работе делает особый акцент на то, что в начале ХХ века в США «формируется особенная форма разделения на «своих» и «чужих». Если в Европе и Азии все, казалось бы, было привычно – разделение по вере, языку или цвету кожи, то в США вчерашний итальянец обвинял сегодняшнего иммигранта из Италии во всех своих бедах, с ненавистью отзывался об иммиграции и гордо называл себя американцем. Ошибкой было бы предполагать, что расизм в США был направлен только против афроамериканского населения или приезжих из Азии»4. Враждебность к иностранцам уменьшалась в периоды экономического подъема, когда работодатель не обращал внимания на национальность нового иммигранта ровно до тех пор, пока нужны были работники. В периоды упадка принадлежность нового иммигранта к какой-то национальности, отличной от англосаксонской, **делала его объектом преследования и притеснения.**

В 1907 г. был принят Закон о лишении гражданства (Закон об экспатриации – Expatriation Act), где прописывались причины для отзыва гражданства США. Устанавливались три основные причины для утраты гражданства:

- натурализация в иностранном государстве,

- принятие присяги на верность иностранному государству,

- проживание в течение двух лет в стране происхождения или в течение пяти лет в любом другом иностранном государстве. Этот закон вызвал массу протестов, особенно среди женского населения, т. к. лишал гражданства тех, кто вышел замуж за иностранца.

В этом же году была создана комиссия по изучению иммиграции. Она получила название Dillingham Commission (Комиссия Диллингема) по имени сенатора-республиканца У. Диллингема, возглавившего ее. Проработав три года, в 1911 г. издала **сорокадвухтомный** отчет, оказавший огромное влияние на иммиграционную политику США. Основной вывод комиссии - «иммиграционное законодательство последующих лет должно всегда исходить **из экономических интересов США**» На основании выводов был издан «Словарь рас и народов» (Dictionary of Races and Peoples), в котором, в частности, «было сказано, что славяне проявляют «фанатизм в религии и небрежны в делах, южные итальянцы «возбудимы, импульсивны, непрактичны», а скандинавы представляют собой «самый чистый тип иммигрантов»4. Комиссия предложила сократить количественные масштабы иммиграции. Рекомендации и выводы были положены в основу Закона об иммиграции 1917 г., который ознаменовал собой начало политики по сознательному снижению потока мигрантов. «Действие этого закона, ужесточившего меры по въезду мигрантов на территорию США, мы можем видеть на основании данных графика о количестве легальных мигрантов в период с 1850 по 2016 гг.»4.

4-я волна миграции приходится на годы после второй мировой войны. Конгрессом США были ослаблены и частично отменены квоты. Основная масса иммигрантов– выходцы из Мексики и латиноамериканских стран. Нарастал поток нелегальных иммигрантов. Это давало дешёвую рабочую силу, но с другой стороны – добавляло социальных проблем. Поэтому в 1986 году был принят новый закон, согласно которому нелегальные иммигранты получали легальный статус, если было доказано их проживание в Америке более двух лет. Для работодателей, нанимающих рабочих нелегально, предусматривались жёсткие санкции.

На основании анализа четырех периодов массовой миграции в США Филиппенко А.А. делает вывод, что «иммиграционные потоки в США регулировались с переменным успехом, практически, с первых дней существования страны, но неизменным оставалось одно – борьба вокруг контроля за иммиграцией носила острый политический характер»4.

Говоря о последних десятилетиях ХХ века и начале ХХI вера, автор убежден, что современная миграционная политика США касается «уже не только социальной сферы и культуры, но была связана с экономикой, налогообложением, здравоохранением, внешней политикой – словом, всеми сферами жизни государства»4. Одной из основных проблем правительства США сегодня стала **нелегальная миграция**. В 1986 г. был принят Закон об иммиграционной реформе и контроле, который запрещал принимать на работу нелегальных мигрантов без временного разрешения на работу, мигранты должны были сдать экзамен на знание английского языка и истории США. Огромное внимание последние годы Конгресс США уделяет регулированию иммиграции легальной:

- процессам переезда родственников американских граждан из-за рубежа;

- создание благоприятных условий для притока высококвалифицированных кадров и ученых (организация утечки мозгов)

- облегчение визового режима для иностранных инвесторов и предпринимателей;

- определение процедур получения временного убежища лицам, проживающим в зонах военных конфликтов

В 1990 году был принят **Закон об иммиграции**, который установил следующие категории лиц, имеющие право на получение иммиграционного статуса:

- на основании родства или трудоустройства, а также по «грин-картам».

- на основании квалифицированности кадров и вкладах (инвестициях) в предприятие или бизнес.

Автор книги отмечает, что после распада Советского Союза неожиданно оперативно сработал Конгресс США и для привлечения высококвалифицированных кадров в 1992 г. был принят Закон об иммиграции советских ученых (Soviet Scientists Immigration Act), который установил особые условия иммиграции для ученых – выходцев из бывшего СССР. Ежегодная квота была установлена в 750 -950 человек. Разрешение на работу могли получить лица, имевшие опыт работы в области высоких технологий.

Рост легальной и нелегальной иммиграции, реформирование иммиграционной политики - ключевые вопросы политики президентов Клинтона, Буша, Обамы и Трампа.

В 1996 г. президент У. Клинтон подписал три законопроекта, непосредственно касавшихся иммиграционной политики. Первым был Закон о борьбе с терроризмом и эффективной смертной казни (AEDPA); вторым – о личной ответственности и благоприятных возможностях трудоустройства (его стали называть Законом о пенсиях и пособиях и третьим – о нелегальной иммиграции и ответственности за иммиграцию (IIRIRA). Закон о пенсиях и пособиях касался ограничения социальных выплат для лиц, не обладающих гражданством США: новые иммигранты, независимо от состояния здоровья, лишались права на получение пенсий и пособий по достижении 65 лет. Законы AEDPA и IIRIRA касались усиления пограничного контроля, расширения перечня причин, по которым иммигрант может быть депортирован.

По мнению Филиппенко А.А до 10 сентября 2001 г. США были одной из самых открытых для иммигрантов и туристов стран. «В день, когда 19 террористов захватили пассажирские самолеты и направили их на Всемирный торговый центр и Пентагон иммиграционная политика США перестала быть вопросом экономическим, социальным или политическим, **она перешла в разряд вопросов национальной безопасности**»4. Теракты обнажили три серьезные проблемы иммиграционной политики США:

- Госдепартамент и спецслужбы не обменивались информацией в ходе проверки въезжающих в США.

- Служба иммиграции и натурализации не отслеживала передвижение иностранцев с не туристическими визами по стране.

- США не следили за выездом иностранных граждан. Просрочка виз не предусматривала особых наказаний.

В США была проведена реформа Службы иммиграции и натурализации, и сегодня она полностью переориентирована на обеспечение внутренней безопасности страны. В 2002 г. президентом был подписан Закон об усилении безопасности границ и реформировании системы выдачи виз (Enhanced Border Security and Visa Reform Act), который обязывал государственные структуры иметь информацию, о том зачем, то или иное лицо въезжает в страну, а в дальнейшем – где фактически проживает и чем занимается.

Правление Барака Обамы (2009-2017) связано с нелегкой работой над иммиграционной реформой США. Он принял несколько законов, целью которых являлось решение проблем нелегальной иммиграции. Одним из указов Барак Обама узаконил в стране пребывание большого числа незарегистрированных беженцев, прокомментировав свои действия перефразированной цитатой из Библии: «Мы не будем притеснять и угнетать пришельцев, ибо мы сами были пришельцами». Однако, это решение вызвало огромные разногласия в Конгрессе и вскоре было оспорено в суде.

В период президентства Обамы обострилась ситуация с нелегальным потоком мигрантов из стран Латинской Америки, в частности из Мексики, поэтому основными вопросами предвыборной программы и стратегии сегодняшнего президента Дональда Трампа стали ограничение иммиграции в США и борьба с нелегальной миграцией. В связи с тем, что американские пограничники ежедневно задерживают сотни нелегальных мигрантов, пересекающих границу США и Мексики, президент сделал заявление о вводе чрезвычайного положения на границе с Мексикой и строительстве стены в обход решения Конгресса, а также пошлины на все ввозимые мексиканские товары. На сегодняшний день эти меры не действуют.

В связи с гражданской войной в Сирии и нестабильностью военной и политической ситуации на Ближнем Востоке, Трамп принимает ряд указов, ограничивающих въезд беженцев из стран с преимущественно мусульманским населением: Ирана, Ливии, Сирии, Судана и Йемена. Прием сирийских беженцев в США сегодня прекращен на неопределенный срок. Действующие экономические и политические санкции в отношении России, связанные с присоединением Крыма, ситуации на Украине и «делом Скрипалей» привели к тому, что на сегодняшний день посольством США ужесточены правила выдачи виз гражданам России.

С 15 октября 2019 г. в США вступил в силу закон об ужесточении правил въезда в США. Фактически, он ограничивает въезд в страну людям, не имеющим достатка. В частности, минимальный доход иммигранта должен на 250% превышать официальную черту бедности, закрепленную на федеральном уровне. Въезд также запрещен иностранцам, не способным оплатить медицинское страхование.

Несмотря на жесткие меры в области иммиграционной политики, США на сегодняшний день по-прежнему остаются Меккой для мигрантов в силу своей территориальной обособленности и высокого уровня жизни населения. В настоящее время для приезжающих в США действуют следующие квоты:

- Программа воссоединения семей – до 480 000 чел. в год.

- Рабочая иммиграция – 140 000 чел. в год.

- Беженцы и представители разных наций– до 18 000 чел. в год.

- Таким образом, сегодня в США могут переселиться до 638 000 человек в год.

Исходя из всего вышеизложенного, следует сделать выводы, что миграционная политика США на протяжении более чем двухсотлетней истории менялась в соответствии с интересами развития экономики, внутренней и внешней политики. На начальном этапе истории государство не вносило каких-либо существенных ограничений в структуру и интенсивность миграционных потоков. Принципы современной миграционной политики сформулированы в законе об иммиграции и гражданстве, принятом в 1990 г. Американская **модель миграционной политики США** на сегодняшний день настолько сложна, что ее можно считать симбиозом ранее рассмотренных в Главе 1 моделей.

Иммиграция была и является одним из путей развития американского общества, а миграционная политика США всегда отражала и будет отражать противоборство консерваторов и либералов, борьбу между сторонниками «открытых дверей» со сторонниками изоляционизма. «Миграционная политика США на сегодняшний день неразрывно связана с внутренней и внешней политикой страны, она вызывает сильный общественный резонанс и сопровождается довольно драматическими внутриполитическими событиями».4

Анализ научной работы А.А. Филиппенко позволяет сформулировать основные задачи, на решение которых в настоящее время направлена миграционная политика США:

-обеспечение притока квалифицированных специалистов;

-создание новых рабочих мест и привлечение иностранных инвестиций;

-защита внутреннего рынка труда;

-обеспечение прав личности на воссоединение семьи; поддержание «этни-ческого баланса»;

-борьба с нелегальной иммиграцией и ограничение въезда лиц, представля-ющих опасность для благополучия страны.

На мой взгляд, труд Филиппенко А.А. «Иммиграционная политика США» глубоко и полно раскрывает сущность миграционной политики США, анализирует влияние исторических процессов на развитие законодательства США в этой области, а также раскрывает роль в формировании миграционной политики президентов и правящих партий.

**ГЛАВА 3**  
**«Миграционная политика стран Европы»**

В предыдущей главе были рассмотрены историко-правовые аспекты миграционной политики США, так называемая «американская модель». В этой главе речь пойдет о миграционной политике ЕС. За основу взят материал из книг Пола Коллиера «Как миграция изменяет наш мир» и Вацлава Клауса «ООО «Переселение народов». Пол Коллиер считает, что миграционные потоки в страны Европы на протяжении последних веков можно назвать «ручейками» по сравнению с тем, что мы видим сегодня. Желание мигрантов попасть в европейские страны и начать новую «счастливую» жизнь в прошлом было подчас неосуществимо из-за больших расстояний и опасностей. «В наши дни, при наличии современных средств транспорта и коммуникаций … это гораздо проще и дешевле, чем в минувшие века»2.

На протяжении веков **миграция в европейские страны являлась спасательным кругом для их экономического развития** и «принесла больше пользы, чем вреда»3. Мигранты сыграли важную роль в развитии торговли, промышленности, строительства, сельского хозяйства. Сегодня, ученые склоняются к мнению, что удачное сочетание идей, норм, а также приток дешевой рабочей силы позволили «сперва Великобритании, а затем и другим странам избавиться от бедности, преследовавшей их тысячелетиями»3.

**Эмиграция за пределы Европы вначале XIX в**., во время наполеоновских войн и войны Англии с США (1812—1814 гг.), была незначительной и лишь в отдельные годы превышала 5 тыс. человек. Эмиграция начинает постепенно возрастать с начала 1820-х годов, а в середине столетия страны зарубежной Европы дают ежегодно уже около 300 тыс. эмигрантов. В последующие десятилетия численность эмигрантов колеблется в среднем от 200 до 400 тыс. человек в год, однако в 1880-х годах начинается новый размах эмиграции, достигающей в отдельные годы около 1 млн. человек.

Необходимо отметить, что в XVIII – XIX веках в Европе растет миграционная подвижность населения и на это обращает внимание большое количество ученых, которые пытаются найти законы, объясняющие эти процессы. У истоков изучения миграционных процессов стоял английский экономист Томас Мальтус, опубликовавший в 1798 г. свой научный труд «Опыт о законе народонаселения…». В этой работе впервые были затронуты демографические проблемы, сделаны выводы о том, рост и миграция населения порождает бедность и неблагополучие. Ученый предложил методы и способы регулирования этих процессов государством. Большой вклад в изучение международной миграции внес шотландский ученый-экономист Адам Смит, который в своем труде "Исследование о природе и причинах богатства народов" первым поднимает вопросы о разделении труда, причинах, вызывающих разделение труда и миграцию рабочей силы.

Огромным вкладом в эту область науки можно назвать капиталистический закон народонаселения, сформулированный К. Марксом, в котором четко определена суть международной миграции населения. Одно из его основных положений можно сформулировать так: **уровень развития производительных сил и мирового хозяйства тесно связан с миграционной подвижностью населения** и порождает взаимозависимость эмиграции и иммиграции («отливов» и «приливов» рабочей силы).

Особая роль в развитии теории миграции населения принадлежит британскому ученому немецкого происхождения Эрнсту Георгу Равенштайну, который в 1880 году создал теорию миграции населения, составляющую до сих пор основу современной теории миграции. Ученый делает вывод, что миграция населения связана с географическими, мотивационными, социальными, экономическими, а также демографическими причинами. Статистические прогнозы Равенштайна уже в то время стали использоваться в качестве основы для официального регулирования миграционных процессов.

Анализируя вышесказанное, мы приходим к выводу, что в отличие от Америки (где миграционные процессы изначально не регулируются, а позже контролируются с помощью государственных законов) Европа становится родоначальницей научной мысли, здесь формируются законы развития общества, формируется теория миграции населения, ее положения начинают использоваться государственными институтами европейских государств в экономической и политической жизни.

Попытаемся выделить основные исторические этапы миграции населения Европы:

**1-й этап** - Великое переселение народов IV-VII вв. Это название было дано массовым этническим перемещениям славян, гуннов, германцев и некоторых других племен на территорию Римской империи. Причины – упадок Римской империи и климатические изменения (похолодание). Массовая миграция сопровождалась многочисленными военными, языковыми и религиозными конфликтами.

**2-й этап** — Ср. века - нач. XX вв. Отличительной чертой этого периода является незначительное по массовости свободное перемещением людей между странами Европы без каких-либо документов. Небольшие миграционные всплески возникали во времена войн между европейскими государствами. Перед Первой мировой войной и после волна миграции приобрела более широкие масштабы. Более 5 млн человек вынуждены были покинуть свои страны.

**3-й этап** – 1914 — 1945 гг. Принимаются законы, ограничивающие въезд иностранцев в Европу, в связи с ростом безработицы и экономическим кризисом. Массовая эмиграция в страны Латинской Америки и США.

**4-й этап** – 1945 г. – сер. 70-х гг. Вторая мировая война оказала огромное влияние на миграционные процессы. Людей возвращались в родные страны. Возрождение экономики требовало большое количество рабочей силы. В этот период в Европу переселилось около 10 млн человек.

**5-й этап** – с сер. 70-х гг. до 1993 г. В европейских государствах в сторону ужесточения изменяется миграционное законодательство.

**6-й этап** – с момента создания ЕС по настоящее время.

Нужно отметить, что и до момента создания Европейского союза в 1993 г. миграционная политика большинства европейских стран формировалась совместными усилиями, в ее правовую и законодательную основу включались совместно выработанные положения и решения Лиги наций и Международной организации труда (созданных в 1919 году). Также в формировании миграционной политики Европы большую роль сыграли: Конвенция 1949 года о трудящихся-мигрантах, Конвенция 1962 года о равноправии в области социального обеспечения, Рекомендация 1975 года о трудящихся-мигрантах, Рекомендация 1983 года о сохранении прав в области социального обеспечения.

Созданный в 1993 году Европейский Союз одной из целей ставил создание принципов объединенной миграционной политики Европы:   
«Первый принцип - создание ясной и прозрачной системы правил и процедур с целью обеспечения легальной иммиграции. Согласно второму принципу, экономическая миграция должна соответствовать потребностям рынка труда ЕС по количеству и по качеству, способствовать экономическому росту. Третий принцип - интеграция мигрантов в странах пребывания. Четвертый - солидарность, предусматривающая взаимное доверие и справедливое распределение ответственности между мигрантами и народом принимающей страны. Пятый принцип – принцип информативности, который четко предусматривает разъяснение правил и требований к мигрантам, что упрощает процедуру въезда в ту или иную страну»7.

В июне 1997 г. в результате работы межправительственной конференции был принят Амстердамский договор. По мнению Жуковой Н. Н., автора научного труда «Миграционная политика Европейского Союза» этот договор «не создавал новой интеграционной группировки. Его цель состояла в том, чтобы заключить новый договор для Европы на основе демократических достижений Сообщества. Амстердамским договором провозглашалось превращение Европейского Союза в пространство свободы, безопасности и правосудия. **Отмена проверки людей на внутренних границах** – главная цель, которая была достигнута с принятием Шенгенских соглашений»7.

В своем труде «Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе» М. Ю. Апанович выделяет главные задачи миграционной политики, которые сегодня ставит Евросоюз:

1. Поддержка экономического роста и благосостояния (за счет интеллектуального вклада высококвалифицированных работников и использования дешевого труда неквалифицированной рабочей силы), решение демографического кризиса за счет иммиграции.1

2. Обеспечение безопасности граждан принимающей страны за счет отказа в доступе на ее территорию нелегальных мигрантов, связанных с транснациональной преступностью и терроризмом.1

Миграционная политика ЕС представляет собой сложное взаимодействие международного права, права Европейского союза, а также законов самих европейских государств. Все решения по миграционной политике определяют: Европейская Комиссия, Совет ЕС и Европарламент.

Можно выделить три основные составляющие миграционной политики стран Европы:

1. Визовый контроль;

2. Защита беженцев и предоставление им убежища;

3.Борьба с нелегальной миграцией.

Действительно, проблема нелегальной иммиграции всегда была актуальна для стран ЕС. «Эта тема присутствует в большинстве документов Европейского союза»7. Проблемы, связанные с нелегалами в Европе, решались «двумя путями. Первый путь – перевод нелегалов в статус легальных иммигрантов при соблюдении ряда условий (наличие запроса убежища, хорошее здоровье, гражданский паспорт). Второй путь – меры наказания (штрафы) и принудительная высылка нелегалов»1.

Но в начале 2015 г. разразился Европейский миграционный кризис и все отлаженные меры, достигнутые соглашения и законодательные акты оказались бессильными перед этим бедствием. Причиной кризиса стало увеличение потока беженцев и нелегальных мигрантов в Европейский союз из стран Африки, Ближнего Востока и Южной Азии и неготовностью ЕС к их приёму и распределению. Главными причинами возникновения кризисастали: гражданская война в Сирии, войны в Ираке и Афганистане, ухудшение финансирования лагерей для беженцев в Турции, Ливане и Иордании, сокращение рациона питания беженцев. Большинство мигрантов стремились попасть в те страны (Швеция, Франция, Германия), где уже поселились их родственники и существовали иммиграционные общины.

Правительства стран ЕС не имели и до сих пор не имеют единой концепции по приёму и распределению беженцев по странам ЕС. Европейские страны, в связи с достаточно холодным климатом, по сравнению с Турцией, Иорданией не имеют возможности обеспечить беженцев теплым жильем, также существует нехватка персонала для регистрации беженцев, полицейских для пограничного контроля и сопровождения, переводчиков. И самое главное -отсутствие финансирования: бюджеты европейских стран составлялись без учёта расходов на содержание такого количества беженцев. Волна нелегальной миграции захлестнула страны Европы: сотни преступлений со стороны мигрантов, антисанитария в местах их проживания, неуважительное, потребительское отношение к коренному населению вызвало массовые протесты со стороны европейцев. В своей книге «ООО Переселение народов» Вацлав Клаус резко критикует политику ЕС, и в частности канцлера Ангелы Меркель, сущность которой на сегодняшнем этапе заключается в «**перераспределении мигрантов по территории ЕС**»2. Автор пишет, что создается впечатление, что правительству ЕС «сама по себе миграция словно бы и не важна»2. Клаус считает, что «в современной Европе сегодня индивидуальная миграция («проявление не только элементарной свободы человека, но и личной смелости») давно уступила место массовой миграции - «коллективному, повальному, стадному явлению, которое велит отправляться в иной, богатый и безопасный мир»2, но при этом вносит в этот мир свои порядки, свою культуру и образ жизни. Её цель – не ассимилироваться в новом обществе, а «закостенеть в своем прежнем мире, пусть и перенесенным в иную среду»2.

В настоящее время, считает автор Вацлав Клаус, политикам ЕС необходимо разработать меры защиты от волны миграции, понять, что в большинстве случаев в Европу устремляются те, у кого нет прямой угрозы жизни, а есть желание жить за чужой счет. По его мнению, и мнению многих политических деятелей «Европа стоит на пороге национального выживания», а неконтролируемая миграция и лояльное отношение к ней властей ЕС ущемляет свободы и суверенитет жителей Европы, угрожает их безопасности (примерами тому служат трагические события в Ницце, Париже, Лондоне, Германии, произошедшие по вине убийц «с арабскими именами и европейскими паспортами»2.

В заключении следует отметить, что европейские государства первыми стали анализировать и регулировать миграционные процессы, первыми предприняли попытки осмыслить влияние миграции на общество и политическую жизнь принимающих стран. Разработанные ЕС законодательные акты - неоценимый вклад в мировую копилку опыта в управлении миграционными процессами. Однако следует отметить, что феномен миграции порой рушит все разработанные программы и не поддается прогнозам даже «при богатом накопленном историческом опыте»1. Надежды европейских политиков на интеграцию, адаптацию мигрантов, принятие ими европейских традиций и ценностей не оправдываются. В большинстве случаев «вместо мультикультурной общности складываются мигрантские гетто со своими обычаями и устоями»1. Сегодня миграционная политика ЕС, основанная на принципах либерализма, испытывает серьезный кризис. Угрозы безопасности, криминализация общества, связанная с притоком нелегальных мигрантов, привели «к росту ксенофобии и национализма среди титульного населения европейских стран»1.

**ГЛАВА 4  
«Миграционная политика России»**

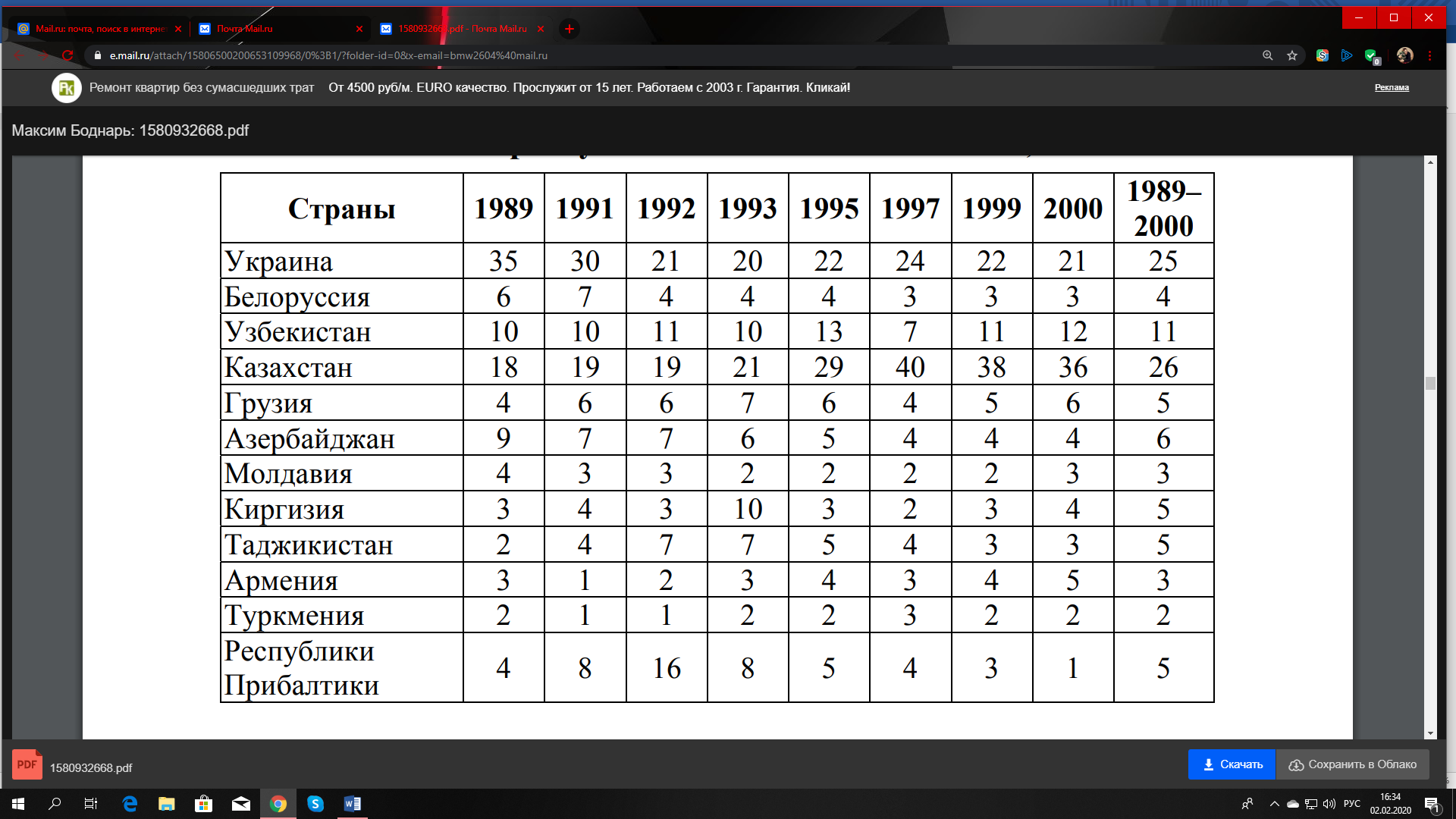
Приступая к анализу миграционной политики России, следует отметить, что само понятие «миграционная политика» появилось и закрепилось не в России, а в общественных науках Запада. В СССР это понятие появляется, как термин для обозначения процессов в странах Запада и Америки, в публицистике и общественных науках - в годы «перестройки», когда страна столкнулась с массовыми потоками вынужденных и экономических переселенцев.

В работе О.Д. Воробьевой, Л.Л и О.Л. Рыбаковских «Миграционная политика России: история и современность» рассматривается история миграции в России. «На протяжении нескольких веков народы России мигрировали не в Европу, а расселялись на необжитых территориях: в Сибири, на Севере и даже на опасном Юге. Массовых миграционных потоков до начала ХХ века в России не возникало»6. Можно сказать, что при Петре I и Екатерине II переселение иностранцев в Россию стало частью целенаправленной политики и отношение к иммигрантам на протяжении российской истории было более- менее благожелательным. Выбор места поселения, свобода вероисповедания, самоуправления, отсутствие необходимости платить налоги – ни одно из европейских государств не давало эмигрантам таких свобод. Вот отрывок из Манифеста 1763 года: «Всем иностранцам дозволяем в Империю нашу въезжать и селиться, где кто пожелает, во всех Наших Губерниях... Не должны таковые прибывшие из иностранных на поселение в Россию, никаких в казну нашу податей платить...»

Революция 1917, а затем и Гражданская война стали причиной массовой вынужденной миграции населения в Европу, Китай, Америку. Основную массу эмигрантов составляло дворянство, предприниматели, интеллигенция, белогвардейцы. Во времена существования СССР, как таковой эмиграции не существовало, этот период характеризуется внутренней миграцией населения, связанной с освоением новых земель, стойками Всесоюзного масштаба. Нельзя не сказать и о принудительных миграциях, существовавших в России с 1918 года вплоть до шестидесятых годов. Эти процессы назывались депортацией народов и были одой из форм политических репрессий в нашей стране. Основной особенностью депортаций являлось перемещение больших масс людей в географически отдалённые, порой не обжитые местности.

Депортации в СССР были подвергнуты не только определенные народы и этносы: корейцы, немцы, финны, поляки, карачаевцы, калмыки, чеченцы, ингуши, балкарцы, крымские татары, поляки, евреи, армяне, литовцы, латыши и т.д., но и социальные категории граждан: казаки, «кулаки».

Мощные миграционные процессы появились в России только в конце 1990-х годов – начале 2000-х годов в связи с распадом СССР, сопровождавшимся возникновением новых государств. На постсоветском пространстве сразу же началась активная интеграция в мировую экономику, которая также обусловила возникновение финансовых и людских потоков.

Огромное количество людей вынуждено было переехать в Россию. В основном это были русские (более 75%)6, проживавшие на территории бывших советских республик. В таблице представлены данные о процентном соотношении прибывших в Россию из бывших республик СССР в период с 1989 по 2000 год.

Стоит заметить, что серьезный отток населения из бывших союзных республик обуславливался, в основном, экономическими процессами. Несмотря на кризис 90-х годов в России, «ее экономическое положение было намного устойчивее, чем в бывших республиках»6 (здесь имеется ввиду более низкий уровень безработицы и более высокий уровень социальной защиты). Также причинами возникновения потока беженцев в Россию стали военные действия, преследования и дискриминация национальных меньшинств и изменения в правовой системе сформировавшихся стран относительно не титульных национальностей, «миграция приобрела ярко выраженный вынужденный характер»6. Помимо этого, русскоязычное население стало испытывать серьезные проблемы с трудоустройством и обучением детей.

Первым документом по проблемам миграции, принятым российским правительством принято считать Постановление «**О мерах по оказанию помощи беженцам и вынужденным переселенцам**» от 3 марта 1992 г.

Его принятие обеспечивало решение следующих вопросов миграционной политики:

- «организация пунктов приема и временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев;

- определение размера и порядка выплаты единовременного пособия беженцам и вынужденным переселенцам;

- порядок финансирования;

- организация строительства компактных поселений для переселенцев и т.д.»

Из-за ужесточения европейскими странами условий въезда трудовых мигрантов и благодаря относительно открытым границам и отсутствию иммиграционного контроля Российская Федерация создала и условия для притока граждан из бывших советских республик и стран 3-го мира, желающих переехать в Россию или через нее попасть в другие страны. В немалой степени этому способствовало присоединение России в 1992 г. к Женевской Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу к ней от 1967 г. Россия взяла на себя международные обязательства по оказанию помощи лицам, ищущим убежище. В начале 90-х годов в Россию «прибыли нелегально 500–700 тыс. граждан иностранных государств и лиц без гражданства»6. В июне 1992 года создается Федеральная миграционная служба России, на которую были возложены функции головного и координирующего органа по миграционной политике. Указом Президента РФ № 1668 от 9 августа 1994 г. была разработана Федеральная миграционная Программа, главным направлением которой стала «**организация** **приема вынужденных мигрантов из зон военных и межнациональных конфликтов**»6. На создание центров временного размещения беженцев расходовалась треть всего бюджета программы. С 1992 по 1999 г ФМС России и ее территориальные органы предоставили правовой статус почти 1,8 млн человек, в отношении 1432 тыс. человек вопрос был решен положительно (в среднем по 200 тысяч человек в год).

В Главе I мы говорили о том, что основным регулятором общественных отношений всегда являлось государственное право, поскольку оно выступает основным регулятором общественных отношений. Какими же были изменения, реализующие миграционную политику в Федеральном законодательстве России? Их можно условно разделить на законодательство по внутренней и внешней миграции. К первой группе принадлежит закон «**О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации**», ко 2-й –законы «**О гражданстве Российской Федерации**»; «**О вынужденных переселенцах**», «**О беженцах**»; «**О порядке выезда из Российской Федерации въезда в Российскую Федерацию**»; «**О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации**»; «**О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом**».

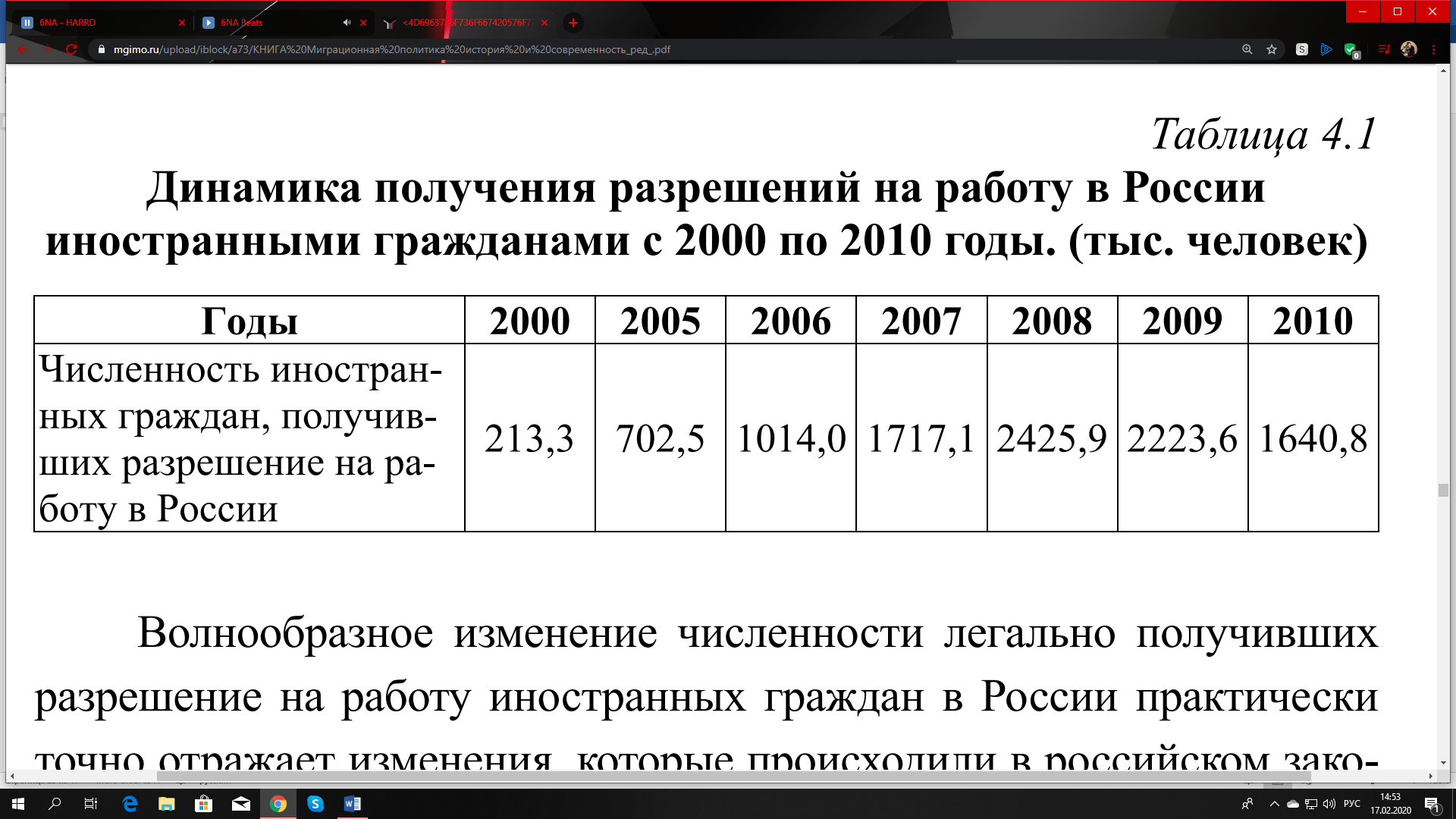
Особое внимание Российская Федерация уделяло и уделяет вопросам вынужденной миграции. Два базовых закона – «**О вынужденных пере-селенцах**» и «**О беженцах**» – определяют правовой статус этих категорий мигрантов, устанавливают экономические, социальные и правовые гарантии защиты их прав.

Для реализации Закона «О вынужденных переселенцах» были приняты (часть из них действуют до сих пор) специальные постановления Правительства Российской Федерации. С 1993 г. для межгосударственного правового регулирования миграционных процессов подготовлено 7 межправительственных и 2 межведомственных соглашения. В 1994 г. они ратифицированы Федеральным собранием Российской Федерации.

Говоря о 90-х годах прошлого века стоит уделить особое внимание и волне эмиграции из самой России. С 1994 года происходит активное вхождение России в международный рынок труда. После распада СССР (и это продолжается по сегодняшний день) Америка и страны Европы   
«с распростертыми объятьями» принимали из России ученых и квалифицированных специалистов в активных возрастах. Главные направления оттока – Германия – 56%, Израиль – 23%, США – 14%. Стоит отметить, **что масштабы и мотивы эмиграции российским государством в тот период абсолютно не отслеживались** **и не контролировались**, и это нанесло огромный урон государству в различных областях науки и техники. «Сегодня около 200 тыс. ученых из России работают в других странах»6. Большинство из них - в США, где еще в 1965 г. был принят закон, направленный на «откачку мозгов» из других государств.

В целом, **миграционная политика, осуществляемая в 90-е годы** в нашей стране, приносила определенные плюсы, была заложена законодательная основа для ее осуществления, однако в ходе разработки законов, регулирующих миграционное право были допущены некоторые ошибки. По мнению О. Д. Воробьевой, не был проанализирован и реализован опыт других стран, столкнувшихся со схожей миграционной ситуацией, а также разработка миграционного законодательства не опиралась на экономические расчеты, что привело к событиям, «противоположным ожидаемым»6.

С началом нового века исчез вынужденный характер миграционных процессов в России. Начиная с нулевых годов XXI века их вектор смещается в сторону **трудовой миграции**. Основной задачей миграционной политики Российской Федерации является контроль потоков трудовых иммигрантов и противоборство с нелегальными ее формами.

По мере экономического роста в России увеличивается и количество людей, приезжающих в нее для заработка. Это явление можно наблюдать по представленной ниже таблице: «Динамика получения разрешений на работу в России иностранными гражданами с 2000 по 2008 годы. (тыс. человек)»6

Также, как в США и странах ЕС для России самым болезненным вопросом ее миграционной политики является нелегальная миграция. На сегодняшний день она достигла огромных размеров. По разным оценкам на территории Российской Федерации находится 7-13 млн нелегальных иммигрантов. Из-за этого в российский бюджет не поступают огромные суммы налогов, неуплаченных трудовыми мигрантами.

Для контроля над въездом и выездом граждан других государств в 2007 году была разработана **миграционная карта**. Этот документ состоит из двух частей – въездной и выездной. В ней заполняются личные данные человека, выполняющего въезд на территорию РФ. Она обязательна для оформления для каждого иностранного лица (кроме находящихся в России по визе). Срок действия миграционной карты ограничен (он составляет 3 месяца), после чего пребывание человека в России становится нелегальным. Этот документ является практически основным для иностранного гражданина на российской территории.

В 2010 году была введена поправка в закон «**О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации**» с целью привлечения ИРС на российский рынок труда. Суть этой поправки заключается в том, что иностранным гражданам «безвизовых» стран, обратившимся в ФМС, могут выдать **патент** на «осуществлении трудовой деятельности на частных домохозяйствах»6, говоря по-иному, на работу на физическое лицо. Получить этот самый патент могут только иностранцы, указавшие при заполнении миграционной карты в качестве цели визита работу. Трудовой мигрант обязан ежемесячно оплачивать свой патент, при чем в каждом регионе размер платы за патент различается (самый большой в Москве – с 2020 года -5350 руб/мес.). Так в 2015 г. доход от продажи патентов трудовым мигрантам составил более 23 млрд. рублей, а в 2018 уже более 57 млрд. рублей.

В 2012 году была утверждена **Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации** на период до 2025 года. Целью этого документа является «экономическое и демографическое развитие страны»6. Концепция является определяющим документом в сфере миграционной политики, в ней рассмотрены основные проблемы миграционной ситуации в России, в ней рассмотрены два основных направления миграционной политики РФ: «обеспечение установленных параметров демографического развития страны и политика в области занятости населения»6.

На сегодняшний момент ФМС России выделяет 4 категории трудовых иммигрантов:

- Работники из визовых стран (трудоустройство по разрешениям, оформляемым работодателями)

- Работники из безвизовых стран (трудоустройство по патентам на осуществление трудовой деятельности)

- Работники из стран Таможенного Союза ЕАЭС (трудоустройство без всяких дополнительных процедур)

- Высококвалифицированные специалисты (трудоустройство по квотам).

По данным ФМС РФ большинство трудовых мигрантов приезжают в Российскую Федерацию из стран СНГ (больше всего из Средний Азии), это связанно с более высокими зарплатами в России и относительно открытыми границами между государствами. Центрами притока трудовых мигрантов стали крупные города, в которых даже начали появляться целые национальные диаспоры. «Российская Федерация в 2018 году заняла 2 место в мире по общему количеству международных мигрантов на территории государства»1. С ростом низкоквалифицированной иностранной рабочей силы в стране появились проблемы с трудоустройством самих россиян и понижение уровня оплаты труда коренного населения. Предпринимателям стало гораздо выгодней нанимать дешевую рабочую силу, чем внедрять на производство высокотехнологическое оборудование и создавать рабочие места для квалифицированных местных кадров. Помимо того, что государство не осуществляет действенные меры для защиты интересов своих граждан, само коренное население России, профсоюзы, общественные организации не предпринимают никаких усилий по защите своих прав по сравнению с гражданами США и европейских государств. В столичном регионе трудовыми мигрантами практически заняты большинство рабочих мест в сфере коммунального хозяйства, дорожного строительства, торговли продуктами питания, также более половины таксистов и водителей маршрутных такси – выходцы из бывших союзных республик.

31 окт. 2018 г. Президент России подписал Указ «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы». На сегодняшний день основными задачами миграционной политики России являются:

- решение проблем занятости населения путем привлечения иностранных кадров;

- контроль над нелегальной иммиграцией, совершенствование государственного контроля въезда-выезда иностранных граждан

- совершенствование правовых и организационных механизмов, обеспечивающих въезд в РФ и пребывание на ее территории иностранных граждан, создание условий для адаптации к условиям жизни в РФ, оказание помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на территории России.

Анализируя миграционную политику России в последние годы  
О. Д. Воробьева делает выводы, что сегодня «современные инструменты государственной миграционной политики и её реализация не решают поставленных задач, не приводят к намеченным результатам»6. Современная обстановка в России говорит о том, что «вся практическая деятельность в сфере реализации миграционной политики в 2000-е годы не позволила реализовать поставленные цели, и является фактически движением в противоположную сторону по отношению к направлениям, заданным Концепцией государственной миграционной политики»6.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В своей работе я рассмотрел исторические и экономические предпосылки миграционных процессов, основные задачи и цели, формирующие миграционную политику государств. Сегодня тема миграции настолько актуальна и злободневна, что вопросы миграционной политики входят в число наиболее значимых для обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, сохранения устойчивого экономического роста любого государства.

Работая над рефератом, я попытался ответить на такие вопросы, как: всегда ли политики заботятся об интересах своих граждан, каков накопленный политический опыт различных стран, удается ли регулировать миграционные потоки и используется ли накопленный опыт другими регионами, существует ли возможность прогнозирования масштабных перемещений населения, каковы положительные и отрицательные последствия влияния политики на миграционные процессы. На сегодняшний день ни одну миграционную политику современных государств нельзя назвать полностью эффективной. Пол Коллиер в прологе своей книги «Как миграция изменяет наш мир» пишет, что очень сложно ответить на вопрос о том, какую миграционную политику можно назвать удачной. «Даже сама постановка такого вопроса требует определенного мужества: трудно найти столь же опасное минное поле, как миграция»3. Властям США, стран ЕС, России до сих пор не удается решить проблему незаконной иммиграции, социальной адаптации и интеграции беженцев. Постоянный поток мигрантов, связанный с межнациональными конфликтами, гражданскими войнами, голодом и бедностью является серьезной угрозой для безопасности принимающих стран.

Ознакомившись с трудами российских и зарубежных ученых, экономистов, историков и политологов я пришел к выводу, что **миграционная политика любого государства должна прежде всего защищать интересы коренного населения**, его безопасность, культуру и национальные традиции, семейные ценности, но при этом не возводить стены для индивидуальной миграции, сознательного выбора человека изменить свою жизнь, сделать ее лучше. Жесткие меры и «железный занавес» необходим для массовой миграции, организованного движения рабочей силы, «которая не хочет работать»3, которая жаждет получать лишь то, что ей выгодно, которая имеет «обдуманное намерение распространить свой прежний мир на мир новый и постепенно преобразовать этот последний на свой лад»3 любой ценой.

Считаю, что моя работа будет полезна для моих сверстников, заинтересованных в вопросе миграции и миграционной политики.

**СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ**

**Книги:**

1. Апанович М.Ю. Политические аспекты миграционных процессов в современной Европе. - М.: Из-во «Аспект Пресс», 2018. - 176 с.

2. Клаус В., Вейгл И. ООО «Переселение народов». - М.: Из-во Института Гайдара, 2017. - 109 с.

3. Коллиер П. Исход. Как миграция изменяет наш мир. - М.: Из-во Института Гайдара, 2017. - 384 с.

4. Филиппенко А.А. Иммиграционная политика США. Очерки истории. - М.: Из-во «Весь Мир», 2018. - 232 с.

**Электронные ресурсы:**

5. Всеобщая декларация прав человека//Права человека/Сборник международных договоров. Нью-Йорк: ООН.1989; Доклад ООН по международной миграции, 2002.//Официальный сайт ООН.[Электронный ресурс] - Режим доступа: http:www.un.org/russian/whatnew/docs/migration.htm.

**Исследования:**

6. Воробьева О.Д., Рыбаковский Л.Л., Рыбаковский О.Л. Миграционная политика России: история и современность. - М.: Из-во «Экон-Информ», 2016. - 192 с.

7. Жукова Н.Н. Миграционная политика Европейского Союза. – М.: Издательско-полиграфический комплекс Ставропольского государственного университета, 2005. – 277 с.

*В тексте цитаты и данные из использованной литературы помечены соответствующим числом из списка.*